

MUNICIPALITY OF DOSPAT  
REGION SMOLYAN

tel. 03045/2310; fax: 03045/2312  
3 "Pyrvy may" str., post code 4831  
e-mail: ob\_dospat@yahoo.com



ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ ДОСПАТ  
ОБЛАСТ СМОЛЯН

тел. 03045/2310; факс 03045/2312  
ул. „Първи май“ №3, п.к. 4831  
e-mail: ob\_dospat@yahoo.com

# **ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2005 - 2013**



*гр.Доспат, 2005 година*



## ВЪВЕДЕНИЕ

Здравите общества, изискват постоянно внимание и грижи. Обществата се променят на базата на избора, който хората правят за дълъг период от време и решенията, които взимат и успяват или не да реализират. Резултат от един такъв избор е общинския план за развитие - един особен инструмент за управление, сравнително нов за нашето общество, защото е носител на следните основни характеристики:

- Първо: участниците в неговото изготвяне са широк кръг както от специалисти, така и на граждани, чиито виждания, изисквания, права и представи за качеството на техния живот намират отражение в него, така че предвижданията и решенията са резултат от широк обществен консенсус.
- Второ: особеност на плана е неговата всеобхватност – широкият кръг от проблеми, които третира общата рамка, която приема за решаването им и дългия „ времеви хоризонт „ за реализирането на предвидените мероприятия .
- Трето: особеност на плана е неговата динамичност. Предвиждания на ОПР не следва да се приемат като „твърди и категорични,, а като един отворен , общ „сценарии,, за прогнозираните от днешна гледна точка най – добри насоки за развитие, които във времето подлежат на корекции, уточнения и промени, съобразени с общата динамика, в условията на гражданско общество и членство в Европейския съюз .

Тези три основни характеристики на ОПР го превръщат в динамичен инструмент за управление в ръцете на действаща институция, която постоянно да следи както външните за общината въздействия, така и процесите, протичащи вътре в нея, да анализира комплексно тези въздействия, да моделира и предлага избор на поведение в рамките на приетата от плана обща визия за развитие, за реализиране на избраните приоритети и цели чрез динамични мерки в условията на устойчиво развитие. Така община Доспат, чрез разумно оползотворяване на своите



ресурси, включително и с помощта на структурните фондове от ЕС да се променя положително и да расте в социално – икономически план.

В този смисъл Общинския план за развитие следва да се разглежда не като окончателен, завършен формален акт, а като документ, който се развива и актуализира във времето, отразява и адаптира предвижданията към настъпващите промени . Той е вид стратегическо планиране, което извежда обща визия и приоритети за развитието на общината, резултат от задълбочени аналитични проучвания и предварителни познания следвайки цикъла:

- Определяне на заинтересованите страни;
- Проучване и инвентаризация на наличните ресурси в общината;
- Анализ и обобщение на събраните данни;
- Оценка на ресурсите посредством SWOT - анализ , съпроводен с оценка на пространствено – функционалните потенциали на цялата територия на общината;
- Формулиране на визия, цели и приоритети;
- Публично обсъждане и приемането на визията и приоритетите;
- Представяне на проекта за ОПР пред Общинския съвет за утвърждаване;
- План за действие към Стратегията .
- Система от индикатори за наблюдение на нейното изпълнение и оценка на въздействието на включените в нея проекти;

Поради факта , че при разработването на Общинския план за развитие на Община Доспат е приложен нов подход , той има по – дълъг времеви хоризонт - до 2013 год. а за реализацията му ще разчита и на нови финансови източници в това число Структурните фондове на ЕС и следва да се приема като самостоятелен, нов документ за развитие на Общината .



## ОСНОВАНИЯ ЗА ИЗГОТВЯНЕ

Общинския план за развитие на Община Доспат е изготвен съгласно изискванията на чл.14 от Закона за регионалното развитие /обнародван в ДВ, бр.14 от 20.02.2004г. , в сила от 20 .02.2004г./ и Наредбата по чл. 19 и Методическите указания на МРРБ.

Основанията за неговото изготвяне е законовото изискване за привеждане в едногодишен срок на Общинските планове за развитие в съответствие с новите изисквания / Параграф 2 , ал.4 на ЗРР /.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА РАЗРАБОТКАТА

В контекста на съвременните тенденции на социално – икономическо развитие, свързани с пазарното стопанство , в рамките на периода на действие на плана следва да се реализират две основни цели:

- Първа – създаване на условия за запазване и стимулиране на съществуващия бизнес , намиране на нови инвеститори и убеждаването им да вложат капитали в общината за създаване на нови работни места и стимулиране на икономическата дейност.
- Втора – оползотворяването на резултатите и полагането на усилия за подобряване на цялостната обстановка в общината, така че наличните ресурси и икономиката да осигурят съответно качество на живота.

Комбинацията на тези два елемента създава здравословна и добре балансирана икономическа среда .

## ЦЕЛИ НА ОПР

Общинския план за развитие има за цел:

- Да формулира общо приемливата , желана от обществото визия за развитие Общината в следващото десетилетие при условията на членство на страната в Европейския съюз;



- Да анализира и мотивира оценка на силните страни, да предложи мероприятия за преодоляване на негативните процеси и туширане на разкритите слаби страни на развитието;
- Да очертае основните насоки в отделните сфери на социално – икономическото развитие на общината, като формулира и изведе най-важните приоритетни задачи, необходими за успешния „европейски старт на управлението“;
- Да набележи мероприятия за реализация на желаните промени, при ефективно използване на наличните ресурси, в условията на опазване на околната среда;
- Да мобилизира и интегрира усилията на различните институции и структури, имащи отношение към социално – икономическите предвиждания;
- Да превърне стратегическото планиране в основен действащ инструмент за развитие на Общината.

## **ЗАДАЧИ НА ОПР**

Основните задачи на ОПР – Доспат са да извърши ревизия, актуализация адаптиране и допълване на :

- Действащия базов документ „Стратегия за икономическо развитие на Община Доспат 2000 – 2006 год.“;
- Стратегия за развитие на туризма 2004 – 2007г.

Както и на разработените локални стратегии и програми, касаещи различни аспекти на социално – икономическото развитие на общината, като „Програма за опазване на околната среда“, и „Програма за управление на отпадъците 2004 – 2007“ и др.

- Да синхронизира предвижданията на ОПР на съседните общини, касаещи общи проблеми, както и взаимовръзките със стратегически планови и програмни документи за регионално развитие – разработвани на Областно ниво, на ниво Район за



планиране и на национално ниво, като регламентира и координацията във времето.

## **КОЛЕКТИВ РАЗРАБОТВАЩ ПЛАНА**

Общинският план за развитие е разработен от общинската администрация на Община Доспат в сътрудничество с:

- Администрацията на областна управа
- Регионални държавни служби на територията на общината
- Териториално бюро по статистика
- Общински съветници
- Кметове на кметства и кметски заместници
- Консултантски екип
- Гражданско участие

## **ПОДХОД ПРИ РАЗРАБОТВАНЕТО НА ОПР**

При разработването на плана е приложен подход съобразен с формулираните в „Методическите указания“, последователност от дейности, допълнен по отношение на възприетите принципи и етапи на разработване:

- Принципи при разработването на ОПР:
  - Партньорство, публичност и прозрачност;
  - Концентрация на ресурсите за постигане целите на местното развитие;
  - Допълване на финансирането от национални и други източници;
  - Междуведомствена координация на дейностите;
  - Съгласуваност с другите структуроопределящи политики, инструменти и действия на регионално и национално равнище;
- Етапи на разработването на ОПР

Разработването на плана е разделено на следните етапи:



### *ПРЕДВАРИТЕЛНИ ПРОУЧВАНИЯ*

В този етап са проучени наличните документи за стратегическо планиране в Общината. Набрана е допълнителна информация, включваща актуални статистически данни за населението, икономиката ресурсите, населените места, изградеността на основните функционални подсистеми. Създадени, разпространени и обработени са анкетни формуляри, касаещи специфични проблеми на общината. Проведени са поредица от работни съвещания с работните групи по сектори, определени със заповед на Кмета. От всяка група е предоставена информация, касаеща конкретните проблеми. Получената информация е обработена, анализирана и класифицирана по важност при съвместяването с други сектори.

### *МЕЖДИННИ СЪГЛАСУВАНИЯ*

В работни срещи с работните групи по сектори и общи събирания на всички групи и представители на общинската администрация са обсъдени основните проблеми на общината, стратегическите цели и мерки за постигането им.

### *УСТРОЙСТВЕНИ ПРОУЧВАНИЯ*

За цялата територия на общината е съставена картна основа на базата на актуален подробен картен материал, в това число цифрови модели на населените места и землищата. Съставените схеми отразяват устройственото състояние на общината, както и „отлагането” на предвидените мероприятия върху територията.

### *ОКОНЧАТЕЛЕН ПРОЕКТ*

Настоящата разработка представлява „Проект на Общинския план за развитие на Община Доспат” и е подлагана на обществено обсъждане и разглеждане от Общинския съвет.



## **ВРЪЗКА НА ОПР–ДОСПАТ СЪС СЪСЕДНИТЕ ОБЩИНИ, РЕГИОНАЛНИ И НАЦИОНАЛНИ НИВА**

Община Доспат е разположена встрани от основните евро азиатски инфраструктурни коридори , които преминават надлъжно през страната / ЕК №8 и10 / и напречните европейски / ЕК № 4 и 9 / коридори. Последните са слабо развити и това затруднява интеграцията на Балканите в ЕС- на първо време – Гърция, България и Румъния. Тяхното развитие е от първостепенно значение за региона. Съчетано това развитие с уникалните природни дадености на общината я превръща от „ проблемен пограничен район” в интензивно развиващ се туристически център.Тези предпоставки за да станат реалност, изискват висока степен на съгласуваност на разработените планове за развитие на съседните общини в областта, на областните планове на съседните области и на плановете за развитие на контактните зони на юг от Общината в Република Гърция.

## **ТЕРИТОРИАЛНО АДРЕСИРАНО ПЛАНИРАНЕ**

Общинския план за развитие на Доспат, предвид неговата уникалност и възприетите принципи при разработването му е органично свързан с територията. Всички анализи, прогнози, мероприятия и задачи са адресирани и привързани към конкретни териториални единици и зони.„Амбицията” на ОПР е той да представлява своеобразно планово задание за следващата стъпка от неговата реализация, изготвянето на Районна устройствена схема на Общината. Общинското ръководство, работните групи и консултантите разработващи плана са убедени, че този подход е по-ползотворен от една чисто аналитична разработка абстрахирана от територията .



## МОТИВАЦИЯ НА ПРИОРИТЕТИТЕ

Досегашните стратегически предвиждания са изградени на основата на секторния принцип. Този принцип се характеризира с превишаване на наличните ресурси и ниска ефективност поради откъслечния характер на предвидените и реализирани мерки и проекти.

Поради тези недостатъци на секторния принцип, в ОПР мотивацията на мерките и приоритетите се базира на териториалния и клъстерен принцип, тоест обединение на еднородни, близки, взаимозависими и взаимообвързани икономически, екологични, социални и устройствени дейности върху най-благоприятните територии.

За успешната реализация на този принцип, необходимите условия са залагането на тъй наречените „меки“ мерки свързани с административни дейности:

- Качествен /в това число профилиран/ персонал;
- Устройствовна /проектна/ готовност;
- Съответни преференции в местните данъци и такси;
- Различни форми на съучастие и стимули и други, както и ясното разграничаване на компетенциите - общински, ведомствени и др.
- Привличане на съответен инвеститор– държава, община, партньорство, източник на финансиране /държавен, общински бюджет, структурен, частен и прочие;

## ИНФОРМАЦИОННА ОСНОВА

За разработването на Общинския план за развитие на Доспат е използвана цялата налична информация, в това число стратегиите за развитие, планове и проекти, програми, официални статистически данни, данни от проведените анкети.

Силно изразеният ведомствен подход в планирането, управлението и особено силно изразената „съпротива“ на частния сектор при предоставянето на необходимата изходна информация, въпреки усилията



на община Доспат, са причина в диагностичната и прогностична база да присъстват известни аспекти на несигурност, които на съвременния етап не могат да бъдат преодоленни.

Информационните източници включват :

- Графика
  - Картна основа
  - Планове за земеразделяне
  - Цифров модел на град Доспат
- Програми, планове и стратегии
  - Национална стратегия за регионално развитие - НЦТР – София 2005
  - Програмна стратегия за развитие на община Доспат 2000 – 2005
  - Стратегия „МИР„ – Местно икономическо развитие 2004 – 2007
  - Стратегия за развитие на туризма в община Доспат 2003 – 2005
  - Развитие на туризма в област Смолян - „Алфа Ресърч” – инициатива за местно самоуправление
  - Областна ВиК стратегия
  - Програмна стратегия за опазване на околната среда
  - План – стратегия за развитие на хуманитарните и социални дейности
- Бази данни
  - Статистически сборник Смолян 2003 – ТСБ Смолян
  - Официални данни – ГРАО Община Доспат
  - Данни от Бюро по труда Община Доспат
  - Официални данни – функционални отдели – Община Доспат
  - Систематизирана и обработена информация по разделите на ОПР – работни групи за ОПР
  - Анкета по кметства – Община Доспат

# ЧАСТ ПЪРВА

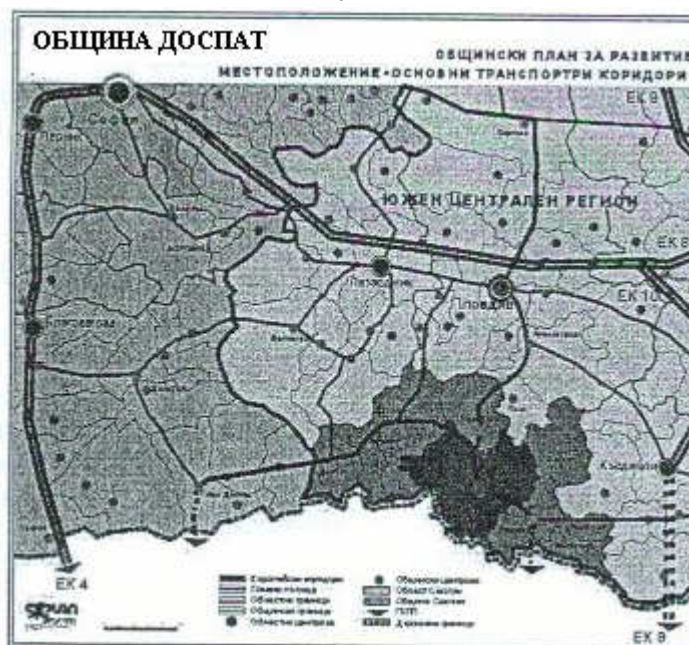
## АНАЛИЗ НА СИТУАЦИЯТА.СОЦИАЛНО – ИКОНОМИЧЕСКО И ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ДОСПАТ

### 1.0 ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА

#### ГЕОСТАТИСТИЧЕСКИ УСЛОВИЯ И ВРЪЗКИ

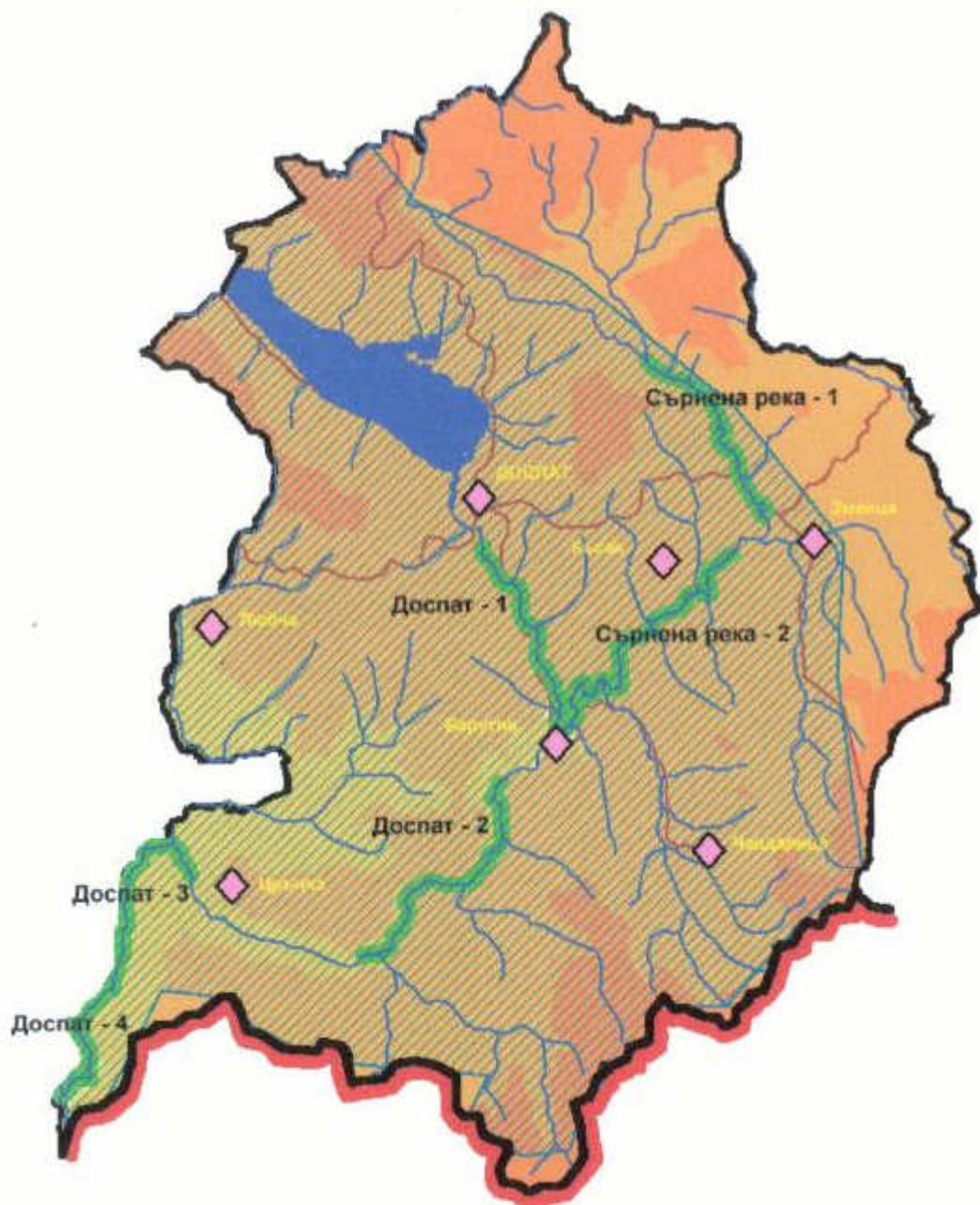
През България преминават два основни „Евро азиатски“ инфраструктурни коридори - № 10 – „Лондон – Калкута,“ и № 8 - „Пътят на коприната - Бриндизи - Пекин“/ фигури 1 и 2/.

Фиг.1



Фиг.2





Тези коридори преминават надлъжно през страната и Доспат стои встрани от тях. Тази му странична позиция е недостатък и предимство. Недостатъкът е в сравнително по-ниските нива на урбанизация, последвани от по-ниски темпове на социално-икономическо развитие; предимството – съхранена природа, качество, по-ценно от силно-урбанизираните територии.

За разлика от тези надлъжни връзки, напречните са слабо развити и това затруднява интеграцията на Балканите в Европейския съюз, поради



което тяхното развитие е цел с първостепенно значение. В системата от тези връзки, Доспат е опорен пункт на напречна урбанизационна ос: Тракия – Бяло море. Развитието на тази ос е основна предпоставка за равномерното, балансирано развитие на Южен централен регион. Така Доспат от крайграничен, проблемен, изостанал район, със своето основно предимство - съхранената природа има всички предпоставки за превръщането му в атрактивен, привлекателен туристически център на Европейско ниво.

### *МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ И ГРАНИЦИ*

Община Доспат е разположена в южната част на Южен централен регион, в западната част на Родопите и административно принадлежи към Област Смолян. От север граничи с Община Батак (област Пазарджик), от изток - с община Борино, от запад с община Сатовча (област Благоевград), а от юг границите и съвпадат с държавната граница на страната с Гърция.

Общината заема „странично“ (на границата между три области) положение в областта, обхваща 10.19 % от територията и /3 192.9 км<sup>2</sup>/ и е сравнително изостанало областното социално икономическо развитие.

Самата област има общи граници, освен с Гърция с областите Пловдив, Пазарджик, Благоевград и Кърджали.

### *ФУНКЦИОНАЛНО ПЛОЩОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ*

Планинският релеф, прорязан от дефилетата на няколко реки в общината, предопределя функционалното и площоразпределение. Общата площ на общината е 313,207 км<sup>2</sup>. от които:

- 195.78 км<sup>2</sup>, или 62.55 % са заети от горски насаждения.
- 92.6 км<sup>2</sup>, или 29.6% принадлежат на разпръснати и не обособени земеделски терени.



- 6.2 км<sup>2</sup> или 2.0 % е фонд населени места .
- 17.5 км<sup>2</sup> -5.45 % е заета от водни площи и течения.
- Терени заети от транспортни и инфраструктури съоръжения са 1.25 км<sup>2</sup> или 0.4 % от територията на общината.

### *СЕЛИЩНА МРЕЖА*

В общината са разположени 8 населени места, с общо население към 31.12.2004г. – 10104 души, от които :

- град Доспат – 2708
- село Барутин – 1991
- село Змеица – 1710
- село Любча – 1015
- село Бръщен – 847
- село Късак – 821
- село Црънча – 633
- село Чавдар – 379

### *ФУНКЦИОНАЛНИ ВРЪЗКИ*

Функционалните връзки по своя характер са потоци от товари, хора, енергия и информация. По отношение на обхвата си те са:

- Външни – свързани с процеси осигуряващи пълноценното функциониране на общината, в областта, региона (ЮЦР), страната и света и най-общо задоволяват онези нейни потребности, за които не съществуват ресурси и възможности да бъдат удовлетворени „вътре” в нея;
- Вътрешни – свързани с „вътрешното” функциониране на урбанистичната система общината, определена както от нейните административни граници, така и от зоната на нейното



урбанистично гравитационно поле зона на активно влияние на ядрото върху околната територия;

Функционалните технически носители на потоците от товари, хора, енергия и информация за Община Доспат са два вида:

- Автомобилният транспорт и изградената транспортно – комуникационна мрежа- за потоците от хора и товари;
- Преносните мрежи- носители на енергия и информация.

Основната връзка със страната е чрез второкласен път II-37 Барутин – Панагюрище, и третокласен път III-197 Девин – Доспат - Гоце Делчев. Тези пътни връзки са и основните разпределители на транспортните потоци в общината. Разклоненията от тях принадлежат на общинската пътна мрежа, която обслужва населените места, разположени встрани от основната.

Областта и общината са в страни от основните Европейски урбанистични инфраструктурни коридори, което е позволило опазването на естествената природа, като важен ресурс за бъдещото им развитие.

## **1.1 СЕКТОР ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА**

### **1.1.1 КЛИМАТИЧНО– ЛАНДШАФНА ХАРАКТЕРИСТИКА**

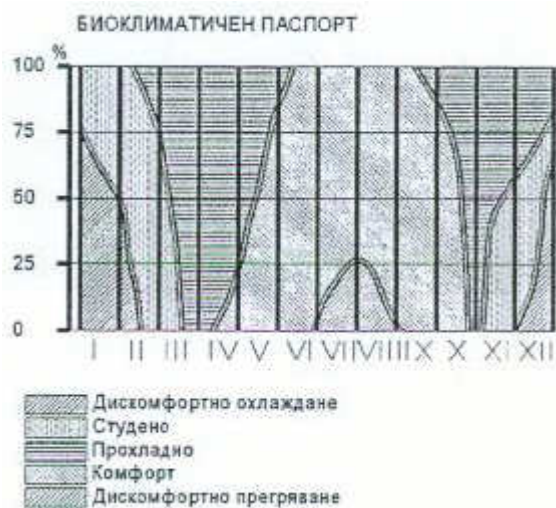
Ландшафта на Община Доспат е със среднопланински и високопланински облик, силно разчленен и заоблен. Преобладават иглолистни гори и пасища. Средната надморска височина е 1000 м. с високи била, дълбоки долини и реки. Средната и източната част на общината е заета от високите билни части на Родопите ( връх - Виденица). Лъчеобразно спрямо този дял са разположени долините на реките : р. „Доспат”- югозападната част и р. „Сърнена”-в централната част. Климатът е преходно континентален със слабо средиземноморско влияние, със средна годишна температура 8.1°. Характеризира се с мека зима и прохладно лято. Валежите ( 976 мм – дъжд и сняг) , са над средните за страната . Максималната снежна покривка е 105 см и се задържа от 80 до 120 дни . Уникални за района са отрицателната йонизация на въздуха и плътния озонов слой.

### БИОКЛИМАТИЧЕН ПАСПОРТ:

Природният комплекс от съхранен планински ландшафт, гори и умерен климат, предопределящ изключително благоприятни условия за развитие на целогодишен отдих, добри водни потенциали, липсата на застрашаващи екологичното равновесие дейности са най-голямото богатство и предпоставка за развитието на община Доспат - нейният стратегически ресурс.

Структурата на поземлените ресурси се оценява като балансирана и адекватна за развитието на общината в аспектите на основният потенциал на общината – туризма – зимен летен и пешеходен:

62.5% от територията е заета от гори. Преобладават иглолистни видове: смърч, бял и черен бор, балканска и сребриста ела и широколистни – бук и топола. Запазено биологично равновесие и природни забележителности – скални феномени, красиви пейзажи, пещери и язовир.



### 1.1.2 ПОЧВИ И ЗЕМЕПОЛЗВАНЕ

Съгласно картата за райониране на почвите в България, Община Доспат попада в агроекологическият район на кафявите горски почви. По механичен състав тези почви са пясъкливо-глинести и глинесто пясъкливи, рохкави. Хумусният им хоризонт има малка мощност (10 – 20 см), а профильт 40 – 60 см. Съдържанието на органичното вещество е ниско и



определя почвите в общината като слабо хумусни. Наличието на хумус е в граници от 1.14- 4.15 %. Почвената реакция е от слабо до средно кисела.

Основни отглеждани култури са :

- Картофи и тютюн;
- върху ограничени площи – зърнени култури и култивирани билки;

Проблем за общината е моно културното отглеждане на картофи върху едни и същи площи без сеитбо-обръщение, както и ползването на семена без установен произход, в резултат на което масово е разпространен паразитът нематода, а заразените площи се увеличават ежегодно. Проблемът се задълбочава, тъй като единственият начин за борба с паразита е да се преустанови отглеждането на картофи на заразените площи в продължение на няколко години. Голямата разпокъсаност на обработваемите площи е пречка за ефективното културно земеделие.

Основният ресурс на общината - естествените ливади, мери и пасища е неефективно използван като основа за развитието на животновъдството.

### **1.1.3 ПОЛЕЗНИ ИЗКОПАЕМИ**

Област Смолян е богата на полезни изкопаеми. Те са обаче в съседните на Доспат общини, където са съсредоточени находищата от цветни и редки метали, минерални извори и други. Експлоатацията на наличните уранови находища в общината е преустановена от 1992г.

### **1.1.4 ВОДНИ РЕСУРСИ**

Водните ресурси на територията на община Доспат се формират от отока на повърхностните и подземните водоизточници. Водоснабдяването на населените места се осъществява, като от повърхностни така и от подземните води от над 30 броя извори.



По физико – химични показатели водата от водоизточници, съгласно анализите на „В и К „ – ЕООД – Смолян и РИОСВ – Смолян отговаря на нормите за питейна вода. По микробиологични показатели обаче суровата вода от почти всички водоизточници не отговаря на БДС 2823/1983 и се налага да бъде извършвано обеззаразяване чрез хлориране, за да се достигнат нормите за питейна вода. Не са установени замърсявания на питейни водоизточници от отпадъчни води, изпускани от населени места и предприятия.

Общата оценка относно водните количества е, че те не достигат за обема на съществуващото потребление и е необходимо изграждане на нови водоснабдителни мрежи.

На територията на общината са установени общо 2 извора на минерални води, но няма проучвания относно техните лечебни свойства .

Язовир „Доспат” е втория по обем язовир в България и освен електроенергията, която се добива, чрез Каскада „Въча” е и една от известните природни забележителности в района. С разнообразният си животински и растителен свят той привлича много туристи и риболовци.

### **1.1.5 НАРУШЕНИ ТЕРЕНИ**

Нарушените терени се дължат основно на:

- Ерозия – ветрова и водна, като делът на водната ерозия е по значителен от този на ветровата;

На водна ерозия са подложени всички обработваеми земи с наклон над 6° а те в общината са преобладаващи.

- Антропогенната дейност, изразяваща се в нарушение на релефа от:
  - Добивни дейности - кариерите;
  - Изграждането на инфраструктури обекти (пътища, външни В и К мрежи) и други, които имат локален характер;
- Свлачища – с локален характер;



### **1.1.6 ОЦЕНКА НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПРИРОДНИТЕ РЕСУРСИ**

Природните ресурси, въпреки големият им потенциал се използват непълноценно за развитието на общината :

- По отношение на стратегическия отрасъл – отдих и туризъм:
  - Не доразвит с голям потенциал, особено по отношение на капацитета на изградените бази за настаняване, отнесени към ски пистите и обслужващите ги съоръжения;
  - Недостатък е моно функционалната ориентация - за летен туризъм;
- Общо за територията на общината:
  - От благоприятните територии се използват само около 10%;
  - Благоприятни за летен отдих територии се използват хаотично и неорганизирано – предимно за вилен отдих от ограничен контингент посетители ;
- Земеползването е нерационално, поради:
  - Ограничените и разпокъсани земеделски площи с плитки почви, недостатъчно влага и еднообразни, ограничени култури с малък прираст;
  - Раздробената собственост и липсата на ефективен пазар са бариера за ефективното използване на земята;
  - Въпреки наличните големи потенциални възможности – пасища мери и ливади животновъдството е слабо развито;
  - Формите на стопанисване са изключително уязвими и рискови. Липсата на сдружения и на връзката „добив – реализация” не е устойчива форма на земеползване;
- Отказът от структурното значение на горското стопанство в икономиката на общината и фокусирането върху рекреационните функции на гората е положително явление, което следва да се подкрепя. Въпреки това, макар и в



ограничени количества, нерационално е изнасянето на сурова дървесина за преработка в други територии, както и използването на строителна дървесина за дърва за огрев, е необходимо да бъдат взети мерки;

- Нерационално се ползват част от наличните водни източници - при достатъчни водни количества, в някои населени места се налага режим на водоподаване, поради недостатъчна изграденост на В и К системата;
- Отказът от уранодобивната промишленост и закриването на рудниците е от изключително важно значение за екологичното състояние;

„Допълващият” - стопански потенциал – горски и земеделски фонд, предоставят благоприятни условия за развитие на горското стопанство, животновъдството билкарството, трайните насаждения и други.

### 1.1.7 ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

Екологичната диагноза показва, че с малки и лесно отстраними изключения, общото състояние на околната среда, не само че не е пречка за развитието на всички сектори, но е с такива качества, че е основна предпоставка за тяхното развитие..

Проблемните аспекти са:

#### Замърсяване на водите:

- Ядрото на общината - град Доспат няма пречиствателна станция за отпадни води;
- гр.Сърница, което се намира на „опашката” на язовир „Доспат”, няма пречиствателна станция за отпадни води и зауства в яз „Доспат”;
- В населените места отпадните води се заустват без пречистване – директно в реките;

Проблемът ще се реши с изграждането на ГПСОВ в Доспат и Сърница и модулни пречиствателни станции в останалите селища.



За опазване и подобряване на количествените и качествени показатели на питейните водоизточници е необходимо възстановяване санитарно – охранителните зони и спазването на определения режим в границите на отделните им пояси .

Замърсяване на атмосферата:

Само за града – от автомобилния транспорт и прахово замърсяване от непречистени и неблагоустроени улици.Липсва индустриално замърсяване;

Акустично натоварване на средата:

Отчита се в града от автомобилния транспорт и е в допустими и норми;

Радиационна обстановка:

Проведените изследвания не съдържат данни за наличие на радиоактивно замърсяване на почвите и водите.

Замърсяване на почвите:

Обуславят се от генетичния характер на района, който съдържа полиметални и съпътстващите ги метали и основно с праховноса от камионите.Замърсяването има локален характер.

Третиране на отпадъците

Проблем за цялата територия на общината е третирането на твърдите отпадъци. Основният дял - 71 % се пада на битовите отпадъци, 23% на производствените, 4% на строителните и 2% - опасни.Събрани на територията на общината, те не се преработват преди крайното им депониране.

Не е изградена и внедрена система за разделно събиране на рециклиращи се отпадъци, отпадъци от опаковки и масово разпространени опасни отпадъци.Изграденото общинско сметище отговаря на изискванията на националното и европейско законодателство, но предстои справянето с 10-разпръснати нерегламентирани сметища, които освен преките последици, пречат и на добрия имидж на общината.



## 1.2 СЕКТОР ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ

### 1.2.1. ДИНАМИКА НА НАСЕЛЕНИЕТО

В община Доспат, при общо население в областта - 133 хил. ( 2004год.) е съсредоточено 7.6%.Нейното население наброява 10104 души, от които 2708 в Доспат и 7396 в селата.

В съседните на Доспат общини, населението е както следва :

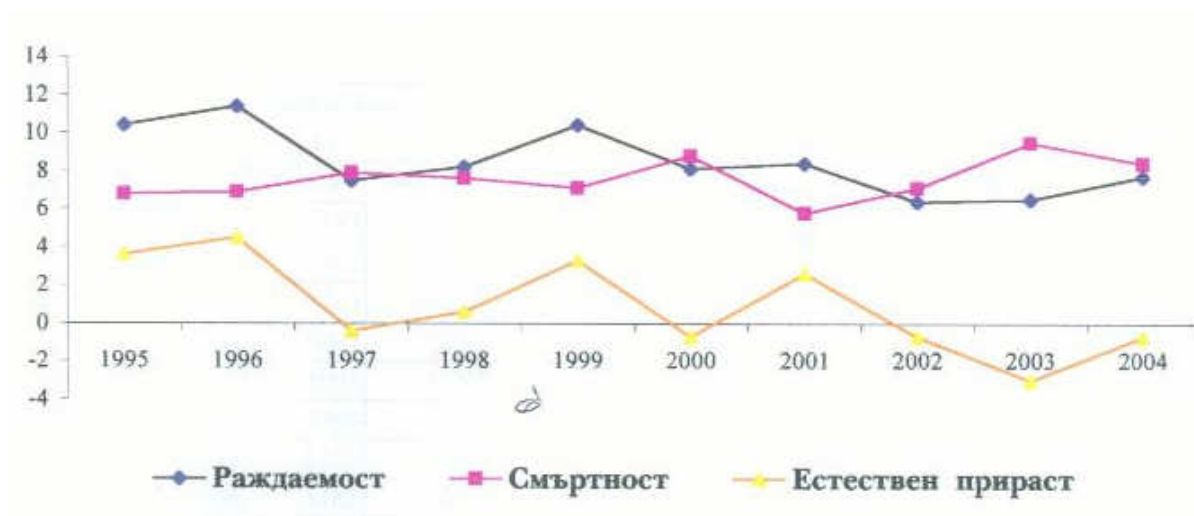
Община Борино	- 3932
Община Девин	- 14151
Община Смолян	- 45111
Община Чепеларе	- 8769
Община Рудозем	- 10296
Община Мадан	- 13164
Община Баните	- 5884
Община Златоград	- 13281
Община Неделино	- 8323

Динамиката на населението - на областта, като цяло и на общината и града в частност, от 1985год до днес показва трайна тенденция към намаление . Така областта за последните 10 год. Е намаляла с близо 23 хил. Човека – 14.5% ( от 158 хил. – 94г. на 135хил. – 2004 г. ).Намалението за общината за същия период е със 10.4 %, благодарение на малко по-добрите показатели.

От 1994 – до 2004 год. общият прираст на населението в община Доспат, е с колеблива, тенденция : от +2.9 (1994г) до – 2.5 (2003г), с пикове през 1996г +5,1(фиг.1).

Намалението е и по двата показателя – и естественият и механичен прираст са отрицателни.Особено тревожна е тенденцията на миграция на младо население към вътрешността на страната.

Фиг.1



### 1.2.2. ВЪЗРАСТОВА СТРУКТУРА

Отрицателната динамика на населението е свързана и с промени в неговата възрастова структура. Очертава се тясна тенденция към застаряване - броят на лицата в под трудоспособна възраст намалява, увеличава се дялът на трудоспособното и над трудоспособно население. Така през 1995 г. дялът на под трудоспособното население е 27 %, на трудоспособното 58 %, а над трудоспособното – 15 %. Сега в дялът в първата група в общината е 17 %, във втората – 67 %, а в третата – 16%. Най-драстично намалява под трудоспособното население. Увеличението на трудоспособното население е и от промените в пенсионната възраст, но на лице е обща тенденция към застаряване.

### 1.2.3. Образователно равнище



Образователното равнище на населението се развива в благоприятна посока. Наблюдава се абсолютно и относително нарастване на лицата с висше, полувисше и средно образование. Преобладаващата част от високо образованите лица са в Доспат. С най-високо образование са заетите в административните и делови учреждения, следвани от здравеопазването и образователните институции. В сферите на вторичния сектор преобладават хората със средно и средно-специално образование.

В селата доминира делът на населението с основно и начално образование.

Общо образователното равнище на населението е близо до средното за страната. Паралелно с това, за разлика от останалата част от страната тук на се наблюдава увеличение на неграмотните.

#### **1.2.4. Безработица**

Безработни в община Доспат показва през последните две години тенденция към намаление:

- През 2002 година техният брой е 28,11 % от активното население, спаднал през 2004 г. на 18,72 %.

Социално-образователната характеристика на безработните (2004 г.) показва, че:

- Най-голям относителен дял се пада на квалифицирани кадри със средно и средно-специално образование – 44 %, следвани от :
- Ниско квалифицирани изпълнителски кадри с основно образование – 36%,
- В начално образование и практически не грамотни, сред които преобладават тези с ромски произход – 8 %

Безработните с висше образование са 11 % от общия брой.

Сред безработните преобладават тези без квалификация – 44 %, с работнически професии – 31 %, следвани от квалифицирани специалисти – 24 %.

#### **1.2.5. Оценка на демографския потенциал**



Оценени по демографски потенциал, населените места в общината могат да се квалифицират в групите:

- Ядро на общината – град Доспат с потенциал за нормално възпроизводство на населението, близък за средния за страната – дял на трудоспособните контингенти и високо образователно равнище;

- Зона на общината, обхващаща още 7 населените места – като цяло селското население е застаряло, но вътрешните различия дават основание за обособяването на три групи населени места:

- Първата група са със сравнително нормална, не нарушена възрастова структура с население над 1000 души, с основен принос за поддържането на демографския баланс, обособяващи собствена „под зона“ на влияние – предпоставка за изиявяването им като вторични териториални центрове (Барутин и Змеица и Любча);

- Втора група, с население около и над 500 души, поради териториалното си разположение и инфраструктура (основно – комуникационни) връзки – „урбанистични възли“:(Бръщен, Късак и Црънча)

- Трета група – с най-малък потенциал и население, гравитиращи около втората, осъществяващи връзките си с ядрото чрез „урбанистичните възли“.

- Динамиката на населението показва отрицателна тенденция;

- Възрастовата структура и образователното равнище са близки до средните за страната, благодарение само на преобладаващото градско население;

- Процесът на застаряване е по-значим при селското население;

- Фертилните контингенти и тяхната структура са под нормалните за възпроизводство на населението. За сега липсват фертилни предпоставки за възпроизводство с положителен принос;



- На лице е тенденция към нарастване на образователното равнище, но отново и само за града. В селата преобладава дялът на населението с основно и начално образование;
- Безработицата показва тенденция към намаление и стабилизиране, към един нормален „резерв“ от работна ръка. Професионалната структура на безработните съдържа потенциален резерв от квалифицирани кадри с работнически професии и специалисти;
- Тенденция за нарастване и високият относителен брой на безработните лица без квалификация прави тази група една от рисковите на пазара на труда;

### **1.3. Стопански сектор**

Община Доспат заема едно от водещите място в икономиката на областта. Тук са съсредоточен над 15 % от икономическия потенциал.

Стопанския сектор на община Доспат се характеризира с криза в икономическото развитие, изразяващо се в снижаване на икономическия потенциал и неблагоприятни структурни промени. Тази криза е резултат от закриване на водещи отрасли и общото физическо изхабяване на дълготрайни материални активи – оборудване, сгради и инфраструктура съоръженост. Наред с това налице е хаотична поява предимно на малки предприятия – на случайни терени, което предизвиква проблеми в устройственото развитие и смесване на несъвместими производства.

Като цяло, налице е липса на съвременно оборудвани пространства, което довежда до неконкурентно способност при привличането на местни и чужди инвеститори.

По данни на Териториалното статистическо бюро, в края на 2004 стопанските субекти в общината са общо 272, от които:

- 220 са в сферата на търговията;
- следвани от хотелиерството и ресторантьорството – 12;
- на трето място е преработващата промишленост с 42 стопански единици;



- строителство – 3

С най-висок икономически показател е търговията, следвана от преработващата промишленост и строителството.

### 1.3.1. Първичен сектор

В структурата на селското стопанство основното производство е картофи и тютюн и незначителни площи засети с други култури. При 77 км<sup>2</sup> дка стопанисвана земя, 54 % са естествени ливади, 32 % са заети от ниви, 9 % са мери и пасища, 4 % са не обработваеми и 1 % заети от трайни насаждения.

Районът не е земеделски и не е подходящ за развитие на интензивно селско стопанство. Земеделските площи са силно надребнени и не се ползват ефективно.

Основният обем селскостопанска продукция е насочен към самозадоволяване, а реализираните излишъци – за продан, предимно на дребно, с изключение на тютюна (Црънча, Бръщен и Любча), които се отглеждат за реализация има и локални производители на картофи, предназначени за пазара (с.Змеица).

Животновъдството се развива основно от индивидуални собственици на животни и може да се отнесе към тъй нареченото „дребно животновъдство” – в индивидуални стопанства. То покрива преобладаващия дял в статистическите количества. На територията на общината има само няколко по-големи ферми.

Проблем за селското стопанство е незатвореният цикъл – „добив-преработка-пласмент”. Това се отнася както за горското стопанство – където основния обем дървесина се изнася от общината, така и за земеделието – предимно насочено към самозадоволяване

Независимо, че първичния сектор има скромна дял в общинската икономика, този сектор, от една страна е важен източник на доходи на населението извън ядрото, а от друга недостатъчно използвана предпоставка за поддържането на част от промишлената функция на общината – мляко и месопреработка, преработка на билки, горски плодове и други

Пазарът на земя в Община Доспат не е развит. За разлика от други райони на страната, където и двете страни са пасивни, тук търсенето надвишава предлагането. Сделки стават за малки имоти, почти винаги с намерение за смяна на



предназначението. Високите окачвания (включително от чужденци) са причина собствениците да се въздържат от сделки.

### 1.3.2. Вторичен сектор

Във вторичния сектор са обособени 45 стопански единици, реализирали са 65 % от приходите от преработващата промишленост, 20 % от строителството и 15% на добивната промишленост.

В стопанските отрасли на вторичния сектор са представени отраслите:

- Шивашка промишленост;
- Текстилна промишленост;
- Дърводобив и дървопреработване;
- Асемблиране на играчки за шоколадови яйца;
- Строителство;
- Мебел;
- Строителство;
- Хранително-вкусова промишленост и др.

По отношение на големината на предприятията, преобладават тези с до 10 заети – над 90 %, с персонал до 50 заети – 6 % и с над 100 заети – обща 2 %. Болшинството от предприятията – 95 % са частни.

Във вторичния сектор са заети 42 % от работещите в общината. От тях, най-голям брой са заетите в отраслите на материалното производство – промишлените и преработващи.

В резултат на настъпилите промени в собствеността на предприятията, ликвидацията и раздробяването, както и възникването на нови стопански субекти, наблюдаваната в предходните години стагнация във вторичния сектор е процес на преодоляване все още колеблива, но положителна тенденция към нарастване на обема на инвестициите.

Засега водеща роля имат инвестициите предимно в асемблиране на играчки за шоколадови яйца и шивашките предприятия. Последните едва ли биха могли да се отнесат към „стратегическите” за общината, а по скоро са



една палиативна мярка за не особено сигурна заетост предно на женска работна ръка.

Структурните промени в работната сила и в нетните приходи от продажбите показват, че процесът на реструктуриране на икономиката в общината е в посока на развитие на вторичния сектор – на жизнеспособни и високо адаптивни малки и средни предприятия базирани на местни суровини, чрез съхраняване на жизнени традиционни промишлени отрасли и развитие на алтернативни производства.

### **1.3.3. Третичен сектор**

Третичният сектор на икономиката в общината формира най-голям дял от нетните приходи от продажби– 55,83 % от общо заетите в общината.

Третичният сектор реализира дейностите в търговията, услугите, (в това число административни, делови и други), образование, здравеопазване, хотели и ресторанти и би трябвало с особена сила във водещия отрасъл – туризъм. Дейностите в тази област се осъществяват от обществени обекти, учреждения и заведения, покриващи почти пълния спектър на отрасъла.

С най-голям относителен дял, както в сектора, така и в икономиката на общината, като цяло е търговията. На нея се падат близо 38% от реализираните приходи от всички стопански отрасли и от трите сектора – първичен, вторичен и третичен. Само в последния, нейният относителен дял обхваща 63% от всички приходи в него, реализирани в 240 стопански единици.

На второ място, с относителен дял от 10% в сектора, са приходите от обектите на туризма (хотели, обществено хранене – ресторанти и др.), следвани от здравеопазването (6%) и посредническите дейности (4% - недвижими имоти, бизнес услуги и др.).

По отношение на заетата работна ръка в третичния сектор са ангажирани най-голям брой заети..

Разбира се, характеристиките на дейностите в третичния сектор не се изчерпват само със стопанските резултати. От по-съществено значение е



териториалното разположение, радиусите на обслужване, капацитета и задоволеността на населението с обектите на тъй нареченият „социален сервиз”. За по-голяма яснота на изложението, тези проблеми са разгледани в сектор „Развитие на инфраструктурите”.

#### **1.3.4. Оценка на стопанския потенциал**

Стопанският сектор на община Доспат е представен основно от малки и средни предприятия. В тази категория попадат и новоизградените частни предприятия.

Първичния сектор – селското, горското стопанство и добивната промишленост нямат структуроопределящо значение.

- Земеделieto е разпръснато и моно културно. Основният дял от произведената продукция е от лични стопанства и предназначена за самозадоволяване;
- Животновъдство – от развитото в миналото овцевъдството са останали само дребни производители, разпръснати в индивидуални стопанства с единици, рядко с десетки и повече глави животни;
- Горското стопанство е с екологично насоченост – поддържане на горите и ограничен добив на дървесина;
- На територията на общината, въпреки наличния дивечов потенциал няма действащо ловно дивечово стопанство;
- Добивната промишленост е практически закрыта. Установените полезни изкопаеми не са достатъчно проучени. Евентуалното им разработване следва да се прецени много внимателно относно ползите и вредите;
- Неизползван рационално потенциал в сектора е:
  - Култивираното отглеждане на билки, горски плодове, трайни насаждения, пчеларство;
  - Животновъдството – основно овце и кози, попадащи в обсега на субсидираното животновъдство в европейския съюз;



- В общината има големи потенциални възможности за формирането на специфичен „планински” хранителен клъстер за производство на екологично чиста продукция;

Във вторичния сектор въпреки структурните промени са съхранени:

- Дървопреработвателната промишленост е водеща във вторичния сектор;
- Съхранена е дела на леката (шивашката и текстилната);
- Традиционният за района отрасъл строителство
- Проблем на сектора са преобладаващия дял на дребните производители с брой заети под 10 души.

Въпреки това те имат добра ресурсна обезпеченост, относително гарантирани пазари и балансиращи функции на пазара на труда.

- Сериозна слабост е липсата на стратегическа специализация в промишленото развитие;

Потенциалите на суровинната база – млеко, месо, билки, горски плодове, дървен материал и други дават възможност за формиране на местни (регионални) преработвателни клъстери затварящ пълния цикъл – добив – преработка – пласмент.

Наличните мандри например говорят за спонтанно формиращ се клъстер по храни, базиращ се на (все още относително) затворен технологичен и производствен цикъл в областта на животновъдството и хранително вкусовата промишленост.

Култивираното билкарство и горските плодове са потенциал за развитие на още един специфичен отрасъл със също затворен в общината цикъл.

В наличната информация липсват данни за наличие и развитие на наукоемки отрасли в областта на информационните технологии, електрониката, машиностроенето.

И в бъдеще промишлеността ще бъде насочена основно към общинския център, разчитайки на изградената производствена инфраструктура, традициите, квалифицираната работна ръка.



В стратегически план, успоредно с процесите на продуктовото и технологично реструктуриране на съществуващите традиционни промишлени отрасли и новите алтернативни производства, следва да се осъществи и териториално пренасочване на промишлени дейности, с оглед равномерното, устойчиво развитие на цялата територия. За целта е необходимо създаване и на необходимите пространствени предпоставки, чрез осигуряване на нови устроени производствени територии.

Третичният сектор е сравнително добре развит и в количествен аспект задоволява потребностите на населението. В общината са обособени 8 кметства, които съобразно пълномощията си поемат част от административното обслужване. Добре развити са системите на деловото обслужване, образованието и търговията. Има какво да се желае от здравеопазването. Спецификата на туристическата „индустрия“ обаче изисква нова изграденост, кадри и дислокация на дейностите в перспективните територии.

## **1.4. СЕКТОР ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА**

### **1.4.1. Транспортна инфраструктура**

Община Доспат изцяло се обслужва от автомобилен транспорт, поради което състоянието на пътищата е от особено и основно значение за нормалния живот и функционирането и развитието на икономиката. През територията на общината не преминават автомагистралаи.

#### *РЕПУБЛИКАНСКА ПЪТНА МРЕЖА*

Основната транспортна връзка с вътрешността на страната се осъществява чрез второкласен път II-37 Барутин-Доспат-Батак-Пещера-Пазарджик-Панагюрище и III-197 Девин-Доспат-Гоце Делчев-към границата на Република Гърция през КПП „Илинден“. Републиканската пътна мрежа на територията на общината е около 45км. Изградени републикански пътища с настилка са 98%.

#### *ОБЩИНСКА ПЪТНА МРЕЖА*



Дължината на общинската пътна мрежа е около 32 км.Пътищата с настилка са около 90%.

Община Доспат разполага с инвентаризация на пътната инфраструктура. Има създаден регистър с база данни за състоянието на уличната мрежа в общината. Знае се състоянието на общинската пътна мрежа, републиканската пътна мрежа на територията на общината, както и селскостопанските и горски пътища.

Могат да се направят следните изводи:голяма част от пътищата са, с не изградени отводнителни и укрепителни съоръжения, а някои и без настилка и с малки габарити и големи надлъжни наклони /над 15%/, с малки радиуси на хоризонталните криви /10м/. Бъдещите инвестиции за поддържане, експлоатация и изграждане трябва да бъдат съобразени с тези изводи.

Приоритетите за изграждане на републиканската и общинска пътна мрежа са дадени в Приложение 1 – РПМ и Приложение 2 – ОПМ. При разработване на стратегията за изграждането и развитието на републиканската и общинската пътна мрежа е взето под внимание бъдещото социално-икономическо развитие на Община Доспат, като е отчетен приоритета на Общинския план за развитие, както и трансграничните връзки с Р Гърция, и оформящите се курортно туристически ядра. Освен това се предвижда да се доизградят и подобрят техническите параметри на РПМ, трансграничните пътища, между общинските пътища и вътрешната общинска пътна мрежа.

### *УЛИЧНА МРЕЖА*

Уличната мрежа на Община Доспат е развита съобразно характерните теренни дадености и зоните за обслужване. Като цяло състоянието на изградената улична мрежа в град Доспат не е добро и се нуждае от основен ремонт, а има и не изградени улици. По-голяма част от уличната мрежа е изградена преди повече от 20 години и експлоатационния срок на



износващият пласт асфалтобетон е отдавна изтекъл. Улиците с асфалтобетонна настилка са в изключително лошо състояние и тяхното ежегодно изкърпване на компрометираните участъци вече не спомага за запазване целостта на конструкцията. Очевидно тези улици се нуждаят от основен ремонт.

Сигнализацията на пътната и улична мрежа в общината не е изградена съгласно изискванията на нормативните актове, които хармонизират с европейското законодателство.

Проблемът с паркирането на автомобили в града е изключително голям. Поради липса на достатъчно паркоместа, паркирането се извършва в активните платна на уличната мрежа, което затруднява движението. Това налага предвиждане на инвестиции за решаване на този проблем.

Транспортната система на община Доспат се обслужва от 3 транспортни фирми с 8 автобуса и 5 таксита. Транспортните услуги се извършват с автобуси, таксита и товарни камиони.

#### **1.4.4. Телекомуникации**

Качеството на телекомуникационните услуги в община Доспат не е на относително добро ниво. На територията на общината работят 2 автоматични телефонни централи. Пощенски станции има във всички селища от общината.

Предстои изграждане на цифрова АТЦ с капацитет при първа инсталация 2048 абонатни линии. Предстои да се изградят цифрови преноси между централите от община Доспат, което ще доведе до увеличаване на капацитета на съединителните връзки и рязко подобряване на качеството на телефонните разговори.

Покритието на услугите на Мобифон и GSM на територията на общината е около 80%. Съществуват три кабелни телевизии.

#### **1.4.5. Електрификация**



Електрозахранването на гр. Доспат и община Доспат се осъществява чрез подстанция 110/20 kV. В същата има монтирани 2 бр. силови трансформатори 110/20 с мощност 2 x 40 МГВА. Инсталираната мощност в подстанция на този етап е достатъчно за развитието на региона в близките 10 – 15 год.

На територията на общината действат следните съоръжения:

- Възлова станция и трафопостове;
- Ел. проводи средно напрежение 20 kV;
- Кабели 20 kV;
- Осветителни тела – 1000 бр.;

60 % от съоръженията средно и ниско напрежение са в експлоатацията повече от 20 години. Част от стълбовете и проводниковата мрежа е с изтекъл срок на годност. Съществуват проблеми в отделни селища и квартири с пад на напрежението над допустимите норми, произтичащо от дълги мрежи с малки сечения и недостатъчен брой трафопостове.

Електроенергийната система в общината е добре развита и оразмерена да поеме много по-голямо натоварване, което би улеснило бъдещите консуматори и би стимулирало икономическото развитие с изключение на някои локални места(с.Чавдар).

#### **1.4.6. Водоснабдяване**

По данни на статистиката, област Смолян се намира на последно място по общото количество на иззети води и на предпоследно в сравнителен порядък на човек от населението. Областта със своите 74 м<sup>3</sup> на човек от населението изпреварва само област Кърджали.

Наличните водни количества обаче позволяват Смолянска област да разчита изцяло на наличните си ресурси и да е една от 6-те области, които на закупуват вода от други области в страната.

Областта заема и последно място по показателя третиранни иззети води на един жител. Съгласно статистическата информация 60 % от иззетите



води се третира, което означава 44 м<sup>3</sup> на жител от областта годишно. Само за сравнение в областите Бургас с 291 м<sup>3</sup> на жител, гр. София – 218 м<sup>3</sup>, Перник – 199 м<sup>3</sup> значително надвишават не само количествата на третираните води на човек от населението, но и количества-та на иззетите води в област Смолян. Тази голяма разлика, освен че се дължи на икономическата изостаналост на областта, показва че населението, бизнесът и селското стопанство в отделни нейни части не са обезпечени с необходимите им количества питейна вода. Последицата е наличието на режим на водопотреблението в някои от селищата. Според официалната статистика, включваща централно водоснабденото население, което за областта е 92 % от цялото население, на режим на вода са 67 % от населението или 50 % от всички водоснабдени селища. Състоянието в Община Доспат в сравнение с областта е значително по-ниско. При силно засушаване на временен режим са около 40 % от населените места, или отделни части от тях.

#### **1.4.7. Канализация**

Изградената канализационна мрежа в общината показва, че тя се намира под средното равнище за страната по обхванатите от канализацията води. Тя покрива едва 70 %. В селата са изградени частични канализации, заустващи се в близките реки дерета, в които са включени от жилищните сгради. Като цяло канализацията е напълно амортизирана и се нуждае от промяна. Предвид планинският терен, на много малко места отпадните води са включени в локални септични ями. Канализационната мрежа, която се поддържа и стопанисва от „ВиК” – Смолян. Приемникът на отпадъчните води на гр. Доспат е река „Доспатска”.

В общината няма изградена ПСОВ.

#### **1.4.8. Оценка на техническата инфраструктура**

- *ТРАНСПОРТНА ИНФРАСТРУКТУРА*



Състоянието на транспортната инфраструктура е проблем №1 на общината и от особено голямо значение, поради ограниченията налагани от релефа за ползването на различни видове транспорт.

- Всички превози на товари и хора се извършват от автомобилен транспорт;
- Пътната мрежа е в не добро състояние;
- Необходими са значителни инвестиции за подобряване на състоянието и много трезва преценка къде да се вложат тези инвестиции;

В програмата на ОПУ са включени направленията път II – 197 Барутин – Панагюрище и III – 37 – Доспат – Гоце Делчев. Тези трасета са обект на капитално строителство и процедурите, свързани с всички етапи на проектиране и строителство и се провеждат от Изпълнителна Агенция Пътища.

- През общината минават международният път III – 37 – Доспат – Гоце Делчев – Драма - предстои да бъде открит нов контактен пункт с Република Гърция;
- Друго още по удобно трасе за връзка с Гърция е през Бръщен и Чавдар, където би следвало да се изгради още един контактен пункт;

Развитието на тези напречни трасета свързващи Беломорието с Тракия, Румъния и Северна Европа е от първостепенно значение за интеграцията на Балканите в ЕС и от жизнено значение за Доспат.

- *ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ*



- Съобщителната мрежа не е добре развита и с предвидената поетапна цифровизация, съгласно програмата на БТК, но не би следвало да създава проблеми и в перспективния период;
- Мобилните оператори покриват над 80 % от територията;
- Все още слабо развитие е интернет мрежата, особено в селските райони;

- *ЕЛЕКТРИФИКАЦИЯ*

Всички населени места в общината са електрифицирани, но преносната мрежа е морално остаряла(50%) и в тях се нуждае от реконструкция и модернизация. По дългосрочната програма на Електроразпределение – Пловдив клон Смолян са предвидени средства в размер на 1 100 000 лв. за периода до 2006 год. Необходимо е тази програма да продължи и след този период.

Електроенергийната система в общината е оразмерена да поеме много по-голямо натоварване, което би улеснило бъдещите консуматори и би стимулирало икономическото развитие .

- *ВОДОСНАБДЯВАНЕ*

- Като цяло общината няма целогодишно режимно водоснабдяване, 40 % от населението в общината е на режим по време на засушавания. Потреблението на вода е сред най-ниските в страната;
- Над 70% от водопроводната мрежа е от етернит – морално и физически износена, което води до над 50% загуби на вода;

- *КАНАЛИЗАЦИЯ*

- Изградена и функционираща канализацията в община Смолян е крайно недостатъчна. В града тя е изградена на 70%, в другите села е изградена частично;
- В общината няма изградена ПСОВ. Всички отпадни води се заустват без пречистване директно, а река „Доспатска” се явява приемници на тези води;



ПСОВ-Доспат има проектна готовност и е в процедура на възлагане на реализация. След внимателен анализ и оценка на възможностите, в избрани населени места е необходимо изграждането на модулни пречиствателни станции.

- *ОБОБЩЕНИЕ*

По отношение на техническата инфраструктура Община Доспат:

- няма проблеми с развитието на телекомуникациите;
- има решими в обозримо бъдеще проблеми с електрозахранването, касаещи подмяна и реконструкция на преносната мрежа, изграждане на нови трафопостове, улично осветление, електрооборудване (релета, електромери и др.);
- има важни за решаване проблеми с водоснабдяването и особено с канализацията и пречистването на отпадните води;
- като най-важен инфраструктуен проблем, който се явява пречка за нейното развитие е лошото състояние на пътната мрежа. Тук следва, в резултат на внимателен и обстоен анализ да се разработи една мотивирана програма за изграждането и развитието на транспортната инфраструктура, като се изявят най-важните и нетърпящи отлагане за изграждане и реконструкция пътни отсечки;

### **1.5. СЕКТОР ТЕРИТОРИАЛНИ РЕСУРСИ**

Териториалното обвързване на анализите, приоритетите, целите и мерките за развитие е задължително условие на стратегическото планиране. Отсъствието на устройствена схема на общината налага създаването на една обобщена структурна представа за пространственото отлагане на извършените анализи и пространствената ориентация на мерките по този план.



### 1.5.1. Подсистема „Обитаване”

При общ жилищен стандарт в общината – полезна жилищна площ от 26.82 кв.м./жител (интерпелирана като 30 кв.м. разгъната застроена жилищна площ), по отношение на основния показател – стандарт на обитаване се очертава следното структуриране на общинската територия:

- Обезлюдяващи се територии – с жилищен стандарт над 80 кв.м./жител – обхващащи зоните на малките населени места в които се отчита де популация и изоставен жилищен фонд;
- Територии с относително задържане на население – с жилищен стандарт между 50 и 80 кв.м./жител в които се отчита намаляване на населението и свободен жилищен фонд;
- Жизнени територии – с жилищен стандарт от 30 до 50 кв.м./жител;
- Селища – формираци се вторични центрове с жилищен стандарт 25 – 30 кв.м./жител
- Има нужда от изграждане на селище за настаняване на роми и интегрирането им в обществото;

По отношение на моралната и физическа годност на жилищния фонд извършените проучвания показват, че:

- 30% от жилищния фонд е физически износен и в болшинството случаи подлежи на събаряне или основна реконструкция.
- 30% от жилищния фонд е морално остарял – по своите функционални и конструктивни характеристики (липса на бани, вътрешни тоалетни, паянтова конструкция и др.). По-голямата част от тази група жилища са в селата.
- 40% от жилищния фонд е физически и морално годен за обитаване. Този жилищен фонд в най-голяма степен е концентриран в ядрото на общината – град Смолян и по-големите селища и е изграден през последните 20-30 години.



### **1.5. 2. Подсистема „Труд”**

Обектите на тази подсистема основно са концентрирани в града. Тук са основните промишлени производствени единици. Обектите на тази подсистема са териториално обособени в производствените зони. Освен в града, в населените места на общината са застъпени и цехове на дърво преработващата, добивната и леката Дърво преработващи цехове – дъскорезници, дърводелски и др. има в всички населените места на общината;

- Цехове на леката промишленост (шивашки и трикотажни) има в селата: Змейца, Любча, Късак и Барутин;
- Дърводобива в цялата община с изключение на Црънча и Бръщен;
- Хранително вкусовата промишленост – мандри и хлебопроизводство е в общински център;
- Строителство и производство на строителни елементи и материали;

Заетата и наета работна ръка в тези селища, макар да представлява малък относителен дял от общо наетите и заети в отраслите, е база, чието развитие задължително следва да се стимулира. Във всички села, естествено населението е заето и в индивидуалните селски стопанства.

### **1.5. 3. Подсистема „Социална инфраструктура”**

Град Доспат, в качеството си на общински град е представен с от:

- Общинска администрация;
- Деловото обслужване;
- Пълния спектър на обектите на образованието;
- Здравеопазването;
- Всички нива на търговията и материално техническото снабдяване;

Съобразно на функционалния си тип – втори по националната класификация, в града са представени всички нива на обслужване:



- Частично епизодично;
- Пълно периодично;
- Пълно ежедневно обслужване;

В останалите селища на общината от особен интерес е дислокацията на обектите на образованието, здравеопазването, културата и търговията.

- **Инфраструктура на образованието**

Държавната образователна политика на територията на Община Доспат организира и контролира предучилищното възпитание, задължителното обучение в условията на променящата се демографска и социално-икономическа картина.

На територията на Общината е изградена следната мрежа от учебни заведения:

- 8 основни училища;
- 1 средни общообразователни училища;
- 1 начално училище;
- 1 самостоятелно общежитие;
- 1 професионална гимназия по лека промишленост;
- 4 детски;

Образователното ръководство работи за актуализацията на училищната мрежа в общината, на професионалното образование и обучение и приемственост на различните степени на образование. Създават се образователни структури, отговарящи на потребностите на времето и обществото.

Тенденциите за развитието на образованието за следващите години – да се задържи броят на децата и учениците, да се устои на демографския срив, като се търсят всякакви законни методи за запазване на малките училища в планинските селища без да се нарушава нормативната уредба по отношение



на образованието, както и възможности за откриване на частни училища – общообразователни, професионални, колежи.

- Ускореното развитие на туризма налага необходимостта от висши училища по туризъм, както и от висококвалифицирани кадри в областта на туризма, тъй като специалистите;
- Сградният фонд на учебните звена в общината не е добро. За учебната 2004/2005 година са направени основни ремонти на 2 училища. Подобряването и обогатяването на МТБ, които са необходими за съвременните форми на обучение да става чрез търсене на традиционни /капиталови разходи от бюджета/ и нетрадиционни форми и допълнителни средства /разработване на проекти, спонсорство/;
- Сигурност в училищата – навсякъде е осигурен пропускателен режим;

- **Инфраструктура на здравеопазването**

Здравеопазването в общината се представя само от Пункт за спешна медицинска помощ и локални кабинети на лични доктори и стоматолози. Основните обекти на здравеопазването се намират в областния град – регионална много профилна болница, медико-техническа лаборатория, ХЕИ, Регионален център по здравеопазване и други

За обслужване на селското население са разкрити 7 селски здравни участъка.

Всички посочени социални услуги са в процес на развитие поради повишената потребност на социалните групи в риск.

Обектите на културата също са концентрирани в общинския център

По-големи обекти на културата – читалища, библиотеки и други са изградени и действат, но също имат нужда от реконструкция и функционално развитие;

#### **1.5.4. Подсистема „Отдых”**



Подсистема „Отдых” в общината е представена от обектите за ежедневен, периодичен (на открито и закрито) и дълготраен отдых. Част от отдыха на закрито се реализира в посочените по-горе обекти на културата. На открито отдыха се осъществява основно в обектите на зелената система. Зеленината за широко обществено ползване, като цяло в общината задоволява нормативните изисквания, но (по понятни причини – с цялата зеленина наоколо) е недостатъчна в общинският център.

Спорта се реализира с четирите сатадоина. Тези спортни обекта, обаче освен като зрители – са трудно достъпни за населението, а и не се използват по предназначение.

Туристическата инфраструктура в общината за съжаление тепърва следва да се изгражда.

В град Доспат все още не може да се говори за туристическа инфраструктура. Обслужването на специфичните туристически изисквания е размито в съществуващите обекти на търговията, общественото хранене и хотелите.

#### **1.5.5. Оценка на териториалните ресурси**

Териториалните ресурси на общината могат да се оценят като благоприятни за развитието на функционалните подсистеми и особено на дълготрайния целогодишен отдых.

Обобщени, анализите на териториалните ресурси показват наличието на следните проблеми:

- Обитаване
  - в голяма степен физически и морално остарял сграден фонд;
  - много малко ново жилищно строителство;
- Труд
  - остарели и изоставени производствени терени, сгради и производствени фондове;



- преобладават малките предприятия с ниски финансови ресурси за обновление и разширение;
- хаотично възникване и разположение на несъвместими дейности, включително и в жилищни квартири;
- липса на устрayствена готовност за развитие и нови инвестиции и инвеститори;

- Социална инфраструктура:

- Образование: намаляващия контингент ученици откриват проблема „училища в криза” и водят до закриването на много от тях и пренасочване на деца в съседни селища – лоши пътища, ежедневни пътувания;

Към тези проблеми се добавят не осъвременените проблеми в общо образователните училища – недостатъчно застъпено обучение в информационни технологии и езикова подготовка, както и общо несъответствие на специализациите в професионалните училища и търсенето на кадри в пазара на труда, особено в тепърва предстоящи за развитие – в сферата на туризма.

- Здравеопазване – затруднения по осигуряване на финансови ресурси за поддържане и обновяване на съществуващата здравна мрежа, нужда от изграждане на нова;

Проблемът се задълбочава и от процеса де популация, който прави неефективни редица здравни служби. Застаряващото население поставя и проблема за разширяване на мрежата от специализирани заведения за нуждите на възрастните хора. Този проблем е решим чрез адаптиране на съществуващ фонд и коопериране със съседни общини.

- Култура и културно историческо наследство: в тези така важни за общината области също основни се явяват финансовите проблеми.



### 1.5.5. Пространствена структура

Извършените в предходните раздели анализи на природните условия, екологичните потенциали, социално-икономическото развитие, техническата инфраструктура и основните функционални подсистеми: обитаване, труд, отдих и обслужване, „отложени” върху пространствената структура общината дават основание за структурирането на територията по следните признаци:

- Урбанистични предпоставки

По този показател територията на община Доспат може да се раздели на две основни територии – предпоставки за териториално развитие и съответно функционално зонироване.

➤ Речни долини – удобни и усвоени за развитие на селищната мрежа, земеделието, производствените терени и други;

➤ Планински масиви – неудобни за развитие на селищната мрежа, но предлагащи благоприятни условия за развитие на туризма;

- Урбанистични функционални връзки: по тези показатели на територията на общината, първоначално обусловени от природните фактори, могат да се дефинират три урбанизационни оси, степенувани по своето значение:

➤ Първа – напречна - <Балканска> урбанизационна ос Тракия – Беломорие, свързваща през контактен пункт „Илинден”: Драма – Гоце Делчев – Доспат – Пловдив – река Дунав – Северна Европа. В момента тази ос има все още ту пиков характер,осъществявайки двупосочните връзки Доспат – Пловдив, но в обозримо бъдеще този характер неминуемо ще бъде преодолян.

➤ Втора – надлъжна – регионална ос – реализираща между регионалните връзки на южните части на Югозападния регион с тези на Южен централен регион: Доспат – Девин - Смолян – Кърджали – Хасково. Все още урбанистичните връзки между двата региона не са особено изявиени;



➤ Трета – съставена от локални урбанистични оси, формирани от природните дадености - долини и плата, подкрепени от локалните урбанистични връзки – комплексни причини за възникване на системи от селищни образувания, естествено гравитиращи към ядрото на общината урбанистични оси, формирани от природните дадености – долини и плата, подкрепени от локалните урбанистични връзки комплексни причини за възникване на системи от селищни образувания, естествено гравитиращи към ядрото на общината;

По самите урбанизационни оси, в резултат от направените пространствено-функционални проучвания се отчита наличието на няколко обособяващи се териториални структурни единици, гравитиращи около вече оформени вторични ядра на урбанистични „пулсации“:

- Барутин – Црънча и Бръщен;
- Барутин – Чавдар;

Това общо структуриране на територията се подкрепя и от проучванията на основните функционални подсистеми – обитаване, труд, отдих, обслужване и урбанистични функционални връзки



## ЧАСТ ВТОРА

### 2.0. SWOT АНАЛИЗ

Прилагането на този аналитичен инструмент позволява пределно синтезирано представяне на една комплексна картина на общината и позволява:

- Изграждане на предварителна представа за решимостта на разкритите проблеми;
- Насочване към приоритетните сфери на развитие;
- Насочване към приоритетните проблеми за решаване;

Силни страни стимули за развитие	Слаби страни ограничители на развитието
<b>Сектор Природни ресурси и екология</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уникални природни дадености – разнообразен релеф, гори, красиви пейзажи, пещери, резервати, съхранено биологично разнообразие, язовир;</li> <li>• Изключително благоприятни климатични условия – прохладно лято и мека, слънчева и снежна зима;</li> <li>• Отлични условия за развитие на дълготраен отдих;</li> <li>• Безопасни планински маршрути с обучени водачи, подходящи за семейства, групи и индивидуални туристи;</li> <li>• Добро съотношение между цена и качество на предлаганите услуги;</li> <li>• Широки граници на възможностите за къмпинг, планинско колоездене, културен, еко и селски туризъм;</li> <li>• Богато историческо наследство, уникален фолклор и занаяти;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Затруднена транспортна достъпност</li> <li>• Липса на популярност като планинска дестинация в сравнение с международната конкуренция;</li> <li>• Трудности при финансирането на малкия и среден бизнес в областта на туризма;</li> <li>• Неразвити са сегментите на туристическото предлагане през летния и зимния сезон – пешеходен, планински колоездачен, селски, вилен, ловен, риболовен, културен, туризъм, туристически маршрут, конна езда;</li> <li>• Чуждестранни туристи посещават района предимно през летния сезон;</li> <li>• Недостатъчна</li> </ul>



<ul style="list-style-type: none"><li>• Гостоприемни, открити и сърдечни хора;</li><li>• Богата,разнообразна родопска кухня;</li><li>• Екологична чиста продукция;</li><li>• Близост до морското крайбрежие на Северна Гърция;</li><li>• Горското стопанство – с еколого защитни функции;</li><li>• Липсата на съществени екологични проблеми;</li></ul>	<p>професионална квалификация на работещите в туристическата сфера и слабо познаване на нужди-те на туристите, съществува езикова бариера, почти липсва координацията между отделните хотели в общината;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Разлика в цените за обслужване между български и чуждестранни туристи;</li><li>• Като цяло – непълноценно използва-не на природните ресурси;</li></ul>
<p><b>Сектор Човешки ресурси</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Потенциал на трудовите ресурси с традиции в промишленото производство;</li><li>• Относително добра възрастова структура;</li><li>• Запазен баланс – град/зона на влияние;</li><li>• Заетост – тенденция към благоприятно съотношение между икономическите сектори;</li><li>• Добро образователно равнище;</li><li>• Висока професионална квалификация и производствен опит в отраслите на икономиката, все още съхранени специалисти;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Отрицателна тенденция в демографското развитие – силно застаряване до популация;</li><li>• Отрицателен естествен прираст;</li><li>• Регресивен тип възпроизводство на населението;</li><li>• Липса на условия за реализация на млади хора, особено в селата;</li></ul>
<p><b>Сектор Стопански ресурси</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Традиции в животновъдството и дърводобива;</li><li>• Екологично чиста продукция;</li><li>• Алтернативно земеделие;</li><li>• Силно развити икономически</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Надребнена собственост върху земята;</li><li>• Ниски доходи от селското стопанство – обем за самозадоволяване;</li><li>• Нестабилни стопански</li></ul>



<p>функции в града;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Наченки на развитие на икономически дейности в зоната;</li><li>• Условия за развитие на преработвателна промишленост базирана на местни суровини (дървопреработване, млекопреработване, преработка билки и други);</li><li>• Възможност за изграждане на клъстери „туризъм” и „хранителен”;</li><li>• Наличие на утвърдени фирми реализиращи износ и печалби;</li><li>• Заявени намерения за технологично обновяване и увеличаване на производството;</li><li>• Добър климат на партньорство между общината, частния сектор и не правителствени структури;</li></ul>	<p>структури в селското стопанство, ниско ниво на научно обслужване;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Липса на условия за развитие на фермерство от европейски вид;</li><li>• Непреодоляно сътресение от преструктурирането, липса на стопански структури с капацитет за тласък в развитието и обновяването на общинската икономика, липсата на нови и утвърдени търговски марки и промишлено лого на общината;</li><li>• Недостиг на инвестиционен капитал за обновяване и разширяване на производството;</li><li>• Амортизирани производствени зони, непривлекателни за нови инвестиции;</li><li>• Липса на устройствена готовност за инвестиции;</li><li>• Разминаване между предлагана и търсена квалификация в пазара на труда (непроучен проблем);</li><li>• Недостатъчна информация сред бизнеса за изискваните нови стандарти на ЕС;</li><li>• Липса на борсов пазар (фондов и стоков);</li></ul>
<p>Сектор Техническа инфраструктура</p>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Изградена Републиканска пътна мрежа;</li><li>• Телекомуникации – добра осигуреност с телефонно обслужване;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Остри криви, ниски скорости, ниска пропускателна способност на РПМ;</li><li>• Общинска мрежа – не</li></ul>



<ul style="list-style-type: none"><li>• 80 % покритие с мобилни връзки;</li><li>• Добро състояние на съоръженията за средно и НН в електрозахранването;</li><li>• Добре развита енергийна система със свободен капацитет за бъдещи консуматори;</li><li>• Чисти водоизточници;</li></ul>	<p>изградена с малки габарити, големи наклони, малки радиуси;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Малък процент цифровизация на АТЦ;</li><li>• Недостатъчен брой трафопостове – спад на напрежение;</li><li>• Остаряла водоносна система – нужда от реконструкция, голям процент загуби на вода;</li><li>• Населени места не са достатъчно водоснабдени;</li><li>• Канализация – едва 40 % от населението с канализирани отпадни води;</li><li>• Липса на ПСОВ в общината;</li><li>• Не изградена колекторна канализационна мрежа в населените места;</li><li>• Всички отпадни води се изливат директно в реките;</li></ul>
<p>Сектор Териториални ресурси</p>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Важен опорен пункт на напречни урбанистични връзки Беломорие – Тракия, получаващ нов тласък от открива-нето на нови контактни пунктове с Гърция;</li><li>• Възел на регионални надлъжни връзки и на сегмент;</li><li>• Развита селищна мрежа със силно изявен център и оформяща се система от вторични под центрове – опорни пунктове за равномерно и устойчиво териториално развитие;</li><li>• Отлично съчетание на рекреационните ресурси и културно историческо наследство – потенциал</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Липсва план за пълното оползотворяване на урбанистичните коридори – контактни зони, инвестиционни полета;</li><li>• Наличие на зона с изявена периферност;</li><li>• Раздробена собственост и липса на развит пазар;</li><li>• Липса на единна туристическа инфраструктура;</li><li>• Обезлюдяване на малките населени места;</li><li>• Силно затруднена</li></ul>



за разнообразни туристически продукти; • Наличие на териториални възможности – терени и свободен сграден фонд подходящ за адаптиране към нуждите на туризма; • Наличие на голям инвеститорски интерес;	транспортна достъпност; • Липса на устройствена готовност във всички нива;
--	---

Представената синтезирана картина на общината съдържа мозайка от плюсове и минуси, позволяващи формулиране на следната диагноза:

- Ресурсните предпоставки, обективните процеси и изявените намерения доминират, вкл. и в предходните общински разработки и стратегии
- Повечето проблеми са идентифицирани отдавна и към тях са насочени съответните мерки за преодоляването им (техническа и социална инфраструктура, екология – закрит уранодобив, еколог съобразно горско стопанство )
- Развитие на стопанския сектор съдържа огромни предизвикателства – привличане на инвестиции, технологично обновяване, постигане на конкурентно способност
- Развитието на туристическата инфраструктура изисква изключително внимателен подход при избор на нейния вид и капацитет с оглед опазването на баланса между оценката на околната среда и общото ѝ натоварване.

Ниският инвестиционен капацитет на Доспатска община е причина тя да не могат да отделят собствени ресурси за инвестиции. Сравнението на нормативния таван за инвестиции от собствени средства (25%) с възможностите за използването му показва, че общината използва едва 58% от възможностите. И това е при условие, че по принцип тавана за инвестиции от собствени средства е значително по-нисък от средния за страната.



Основните изводи от анализа и оценката на финансовите възможности на общината Доспат и нейният инвестиционен капацитет са:

- Слабо икономическо развитие и ниски доходи на населението. Като следствие, общините от областта получават ниски приходи от споделени данъци;
- Нисък местен капацитет за генериране на приходи. През последните години се наблюдава тенденция към увеличаване на местния приходен капацитет;
- Неефективно разпределение на разходите от гледна точка инвестиционната активност на общината. По-високи дялове на административни разходи и на заплатите в сравнение със средните за страната. Разходите за образование също са по-високи, поради неефективната и разпокъсана образователна мрежа. Особено ниски са разходите в сферата на благоустройството;
- По-нисък обхват и равнище на предоставяне на местни услуги на населението от общината от средното за страната равнище;
- По-висок дефицит от средния за страната. Наблюдават се значителни между общински различия;
- Равнището на инвестиции на 1 жител и дялът на инвестициите в бюджетните разходи в община Доспат е по-ниско от това на страната. Наблюдава се тенденция към увеличаване;
- Няма зависимост между равнището на инвестиции и финансовото състояние на община;
- Община Доспат финансира инвестиционните си програми преобладаващо със средства от целеви субсидии. Техният дял в инвестиционните разходи е значително по-голям от средния за страната;



- Нисък е инвестиционен капацитет на общините от областта. Голяма част от общините не само, че не използват собствени източници за финансиране, но и за отделни години трансформират целеви субсидии в общи и по този начин допълнително намаляват инвестиционните си ресурси;
- Равнището на нетния оперативен остатък на общината е много ниско;



## ЧАСТ ТРЕТА

# СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА

### 3. 0. ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕ

Визията за развитие на община Доспат в рамките на ОПР, е изведена и мотивирана на базата на разработения „SWOT - АНАЛИЗ“ на петте „Аналитични сектора“, обхващащи социално-икономическия статус на общината и екологията:

- Сектор „Природни ресурси и екология“
- Сектор „Човешки ресурси“
- Сектор „Стопански“
- Сектор „Инфраструктури“
- Сектор „Териториални ресурси“,

както и на различните разработки правени в последните три години от Общинската администрация, които от своя страна осветляват с високо ниво на компетентност различни проблеми, аспекти и отрасли на социално-икономическата действителност на общината, както и от сферата на екологията:

- Програмна стратегия за икономическо развитие 2000-2006 г.
- Стратегия МИР – местно икономическо развитие 2004-2007 г.
- Стратегия за развитие на туризма
- ВиК – инвестиционна стратегия 2003-2007 г.
- Програма за опазване на околната среда

Въз основа на задълбочен анализ на огромно количество информация, касаеща основните аспекти на социално-икономическия живот на общината, както и проблемите свързани с екологията, и в резултат на координираните действия с Общинската администрация беше постигнат консенсус по визията



за развитие на Община Доспат и бяха формулирани изложените по-долу приоритети (главни цели).

Визията за развитие на община Доспат в следващите 8-10 години гласи така:

### **„ДОСПАТ-ЕВРОПЕЙСКИ И ТУРИСТИЧЕСКИ ЦЕНТЪР”**

Постигането на тази визия ще стане чрез съчетаното, последователно и едновременно действие и изпълнение на набелязаните приоритетни-цели, подцели и мерки, описани по-долу в изложението.

## **3.1. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ**

### **3.1.1. Приоритет 1: Развитие на туристическата индустрия**

ГЛАВНА ЦЕЛ: ИЗГРАЖДАНЕ НА ТУРИСТИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА

<b>Подцел 1:</b>	<b>Развитие на целогодишният туризъм</b>
1.1. Мерки:	<p>1.1.1. Изграждане на ски комплекс „Доспат” с прилежаща инфраструктура;</p> <p>1.1.2. Изграждане на плажни структури на езеро Доспат с достъп на инвалиди с прилежаща инфраструктура;</p> <p>1.1.3. Изграждане на национален спортен комплекс: „Спорт за всички”</p> <p>1.1.4. Туристическо селище с достъп на инвалиди на езеро Доспат с прилежаща инфраструктура;</p> <p>1.1.5. Зона за почивка, релакс и туризъм с достъп на инвалиди в местността „Събора”</p> <p>1.1.6. Център за рехабилитация с достъп на инвалиди;</p> <p>1.1.7. Туристически център с достъп на инвалиди;</p> <p>1.1.8. Между общински мероприятия и трансгранично сътрудничество;</p> <p>1.1.9. Развитие и изграждане на мрежата от вторични общински центрове, като опорни пунктове за развитие на летния туризъм;</p> <p>1.1.10. Обновяване на съществуващата спортна</p>



	<p>база;</p> <p>1.1.11. Създаване на нови спортни съоръжения: изграждане на голф игрище, игрище за тенис на корт, велосипедна алея;</p> <p>1.1.12. Изграждане на ваканционни селища;</p> <p>1.1.13. Реконструкция на римски мостове;</p> <p>1.1.14. Изграждане на писта за планински моторни спортове – рали;</p> <p>1.1.15. Поставяне на указателни табели, обозначаващи културните паметници;</p> <p>1.1.16. Създаване на пешеходни маршрути: „Доспат-с.Змеица-с.Борино-с.Ягодина-с.Триград-с.Мугла-с.Гела”; „Доспат - Сатовча”, „Доспат - Сърница”, „Доспат – местност Дженовра”, „Доспат – местност Омана”;</p> <p>1.1.17. Поставяне на маркировка на пътеките;</p>
<b>Подцел 2:</b>	<b>Обучение на кадри за туризма</b>
1. 2. Мерки:	<p>1.2.1. Разкриване на специалности с туристическо направление в учебни заведения в града;</p> <p>1.2.2. Създаване на „Колеж по туризма” – покриващ всички аспекти на планинския туризъм;</p>
<b>Подцел 3 :</b>	<b>Създаване на клъстер „Туризъм”</b>
1. 3. Мерки:	<p>1.4.1. Създаване и развитие на туристическа индустрия – изграждане и цялостно обслужване на туристическите обекти и интегриран продукт;</p> <p>1.4.2. Оборудване на Туристически информационен център;</p>

### 3.1.2. Приоритет 2: ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ

ГЛАВНА ЦЕЛ: РЕГИОНАЛНО И ТРАНС ГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

<b>Подцел 2.1.</b>	<b>Разкриване на нови контактни пунктове</b>
2.1. Мерки:	<p>2.1.1. Разкриване на контактен пункт „гр.Доспат – с.Барутин – гр.Драма”.</p> <p>2.1.2. Разкриване на контактен пункт „гр.Доспат – с.Бръщен - гр.Драма”.</p>



<b>Подцел 2.2. :</b>	<b>Коопериране на общи туристически пакети</b>
2.2. Мерки:	<p>2.2.1. Изграждане на Национално обединение „Планински туризъм”</p> <p>2.2.2. Между общински мероприятия за ползване на ресурсите – Област Смолян</p> <p>2.2.3. Създаване на обща стратегия с контактните гръцки общини за съвместни туристически пакети „планина-море”.</p> <p>2.2.4. Проучване и частична социализация на други римски локални пътища, минаващи през Родопите</p>

### 3.1.3. Приоритет 3: ИНФРАСТРУКТУРА

ГЛАВНА ЦЕЛ: РАЗВИТИЕ НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА

<b>Подцел 3.1.</b>	<b>Пътна инфраструктура</b>
3.1. Мерки:	<p>3.1.1. Основен ремонт и доизграждане на републиканската пътна мрежа:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• III-37 „гр.Девин – гр.Доспат – гр.Гоце Делчев”;</li><li>• II-197 „с.Барутин – гр.Панагюрище”;</li><li>• гр.Доспат – с.Чавдар за КПП</li><li>• Барутин – Бръщен – Границата с Р Гърция при местност „Застена”</li></ul> <p>3.1.2. Реконструкция и доизграждане на общинската пътна мрежа:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• с.Барутин – м. „Владово дере” - Бръщен;</li><li>• м. „Владово дере” – с.Црънча;</li><li>• Разклона за с.Късак;</li><li>• Разклона за с.Змеица;</li><li>• Разклона за с.Любча;</li><li>• с.Барутин – с.Чавдар;</li><li>• с.Бръщен – с.Ваклиново;</li><li>• с.Црънча – с.Ваклиново;</li><li>• разклон III-197:гр.Доспат – гр.Сърница;</li></ul>



3.1.3. Реконструкция и изграждане на улична мрежа:

- Доспат – 25 км;
- Барутин – 23 км;
- Змеица – 15 км;
- Любча – 8;
- Бръщен – 5 км;
- Късак – 6 км;
- Црънча – 5 км;
- Чавдар – 4 км;

3.1.4. Реконструкция и изграждане на селскостопански и горски пътища:

- Доспат – местността „Кададжика”;
- Доспат – местността „Зелниково”;
- Доспат – местността „Ириите”;
- Доспат – местността „Дзангарови ливади”
- Доспат – местността „Червен бряг”
- Доспат – местността „Исфланица”
- с.Късак – м „Горно Саралии”
- с.Късак – м.”Аткорусу”
- с.Късак – м. „Гьольове-Чатаръка-Першембета”
- с.Късак – м. „Синалт”
- с.Късак – м. „Велджово”
- с.Късак – м. „Кадърговица”
- с.Късак – м „Старият Касък и м.Барутинско землище”
- с.Късак – м. „Залесеното Батъка”
- с.Късак – м. „Новата Планина”
- с.Късак – м. „Даха”
- с.Късак – м. „Змейско землище”
- с.Барутин – м. „Средоред”
- с.Барутин – м. „Чуката”
- с.Барутин – м. „Абадето”



	<ul style="list-style-type: none"><li>• с.Барутин – м. „Велджово”</li><li>• с.Барутин – Границата 8<sup>ми</sup> пост</li><li>• с.Барутин – м. „Исеке”</li><li>• с.Барутин – м. „Аджумандра”</li><li>• с.Барутин – м. „Тикално”</li><li>• с.Барутин – м. „Диманов Дол”</li><li>• с.Чавдар – м. „Велджово”</li><li>• с.Чавдар – м. „Юрте”</li><li>• с.Чавдар – м. „Бял дунав”</li><li>• с.Чавдар – м. „Планината – м.Калъбонар – м.Аджийсеве – м.Чайрла”</li><li>• с.Чавдар – м. „Арикоеко”</li><li>• с.Чавдар – м. „Йозере – м.Черешета”</li><li>• с.Чавдар – м. „Асамбей”</li><li>• с.Чавдар – м. „Сикура”</li><li>• с.Чавдар – м. „Келеят”</li><li>• с.Чавдар – м. „Шенмите”</li><li>• Любча – м „Локовица”</li><li>• Любча – м „Папратуша – Върнобале”</li><li>• Любча – м „Папратуша – Върнобале”</li><li>• Любча – м „Потиците – Нива пъдина – Ягодина – Локовица”</li><li>• Любча – м „Вятърново – Зеленка – Лъката</li><li>• Любча – м „Къошка – Осински дол – Римски мост”</li><li>• Любча – м „Тумбата – Усойките”</li><li>• Любча – м „Брусовете – Осински дол”</li><li>• Бръщен – м „Усливе – Равните ниви – Чуката”</li><li>• Бръщен – 11-та застава</li><li>• Бръщен – м „Катранище – Лени лаки”</li><li>• Бръщен – м „Варалницата”</li><li>• Бръщен – м „Учешките – Варалницата”</li><li>• Бръщен – м „Полене – Леската – Гроздово равнище”</li><li>• Бръщен – м „Полене - Миянчов кукула”</li><li>• Змеица – „Кореници – вр. Виденица”</li><li>• Змеица – м. „Бейлерте”</li><li>• Змеица – м. „Студена вода”</li><li>• Змеица – м. Чилдере – Махлула</li></ul>
--	---



	<ul style="list-style-type: none"><li>• Змеица - Чала</li><li>• Змеица – м. „Бял Дунав” – бившата гранична заставка</li><li>• Змеица – м „Саланца”</li></ul>
--	--

Както беше многократно изтъквано, пътната инфраструктура е от изключително значение за развитието на икономиката на община Доспат. Развитието, реконструкцията и изграждането на пътната мрежа ще се финансира основно по две линии:

1. От републиканския бюджет чрез ИАП на МРРБ за Главните пътища, свързващи община Доспат с граничните контактни пунктове.

2. От структурните фондове на ЕС, Общинския бюджет и спонсори, Общинската пътна мрежа към вторичните общински центрове.

<b>Подцел 3.2.</b>	<b>Водоснабдяване</b>
3.2.1. Мерки: „Премахване на водния режим”	<p>3.2.1.1. Рехабилитация на значителни участъци от водопроводната мрежа на територията на цялата община.</p> <p>3.2.1.2. Включване на нови водоизточници във водоснабдителната система:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на ПС „Доспат”;</li><li>➤ Абдулево – с.Касъка;</li><li>➤ м.Тошков гроб – с.Барутин;</li><li>➤ м.Сърнена река – с.Барутин;</li><li>➤ м.Исеке – с.Барутин;</li><li>➤ м.Черешата до с.Чавдар;</li><li>➤ м. Бял Дунав – с. Змеица;</li><li>➤ Михтарчова авлия – с. Любча;</li><li>➤ Зайчев мост – с. Любча;</li><li>➤ 11-та заставка – с. Бръщен;</li></ul> <p>3.2.1.3. Строителство, ремонт и разширение на съществуващите водоеми:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Реконструкция на 12 водоема в общината;</li></ul>



	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на водоем – 180 м3 – с. Бръщен;</li><li>➤ Изграждане на водоем с пречиствателно съоръжение – 400 м3 - с. Любча;</li><li>➤ Изграждане на водоем – 400 м3 – с. Змеица;</li><li>➤ Изграждане на водоеми – 2бр – с.Барутин;</li><li>➤ Изграждане на водоем – 200 м3 – с. Чавдар;</li></ul> <p>3.2.1.4 Създаване на трайни навици за пестене на вода от населението и фирмите</p>
3.2.2. Мерки: „Качествена вода”	<p>3.2.2.1. Подобряване качеството на водата, измеримо чрез намаляване на броя на негативните резултати при пробовземанията правени за отчитане на различните видове замърсявания в питейната вода и на първо място микробиологичното</p> <p>3.2.2.2. Подобряване охраната на централните и местни водоизточници и повишаване ефективността на работата на пречиствателните станции за питейни води и хлориране на водата</p> <p>3.2.2.3. Включване на цялото население към системата на организираното водоподаване и услуги, предоставяни от ВиК – Смолян</p> <p>3.2.2.4. Рехабилитация на външна и вътрешна водопроводна мрежа</p>

Формулирането на целите, подцелите и мерките на водостопанската инфраструктура на община Доспат е ползвана разработената „ВиК-инвестиционна стратегия на област Смолян” в частта касаеща общината.

Целите на разработената „ВиК инвестиционната стратегия”, отразена в ОПР-Доспат са формулирани на базата резултатите от изготвения SWOT анализ. Целите са разделени на две групи, а именно:

- Генерални ВиК цели, които са времево ориентирани по-далеч в бъдещето с времеви хоризонт от 10-15 години и показват едно желано състояние, към което населението в община Доспат ще се стреми.
- Специфични ВиК цели, насочени към по-близкото бъдеще, а именно за 5 години, какъвто е обхвата на самата инвестиционна



стратегия и плановете за действие. Формулирането на тези подцели трябва да отговаря на различни изисквания, но най-важното е те да бъдат измерими и изпълнението или неизпълнението им да може да се определя еднозначно.

#### Генерални ВиК цели:

- Осигуряване на комфортно, целогодишно водоснабдяване с качествена вода на цялото население и бизнеса в общините на територията на област Смолян.
- Изграждане на канализационни мрежи и пречиствателни станции за отпадни води във всички населени места, където това е екологично целесъобразно и икономически оправдано.
- Функциониране на механизъм за влияние на населението върху стопанските субекти, осигуряващи водоснабдяването и канализацията.

#### Специфични ВиК цели:

- До края на 2007г. премахване на режима на вода във всички населени места на територията на областта извън случаите на форсмажорни обстоятелства.
- До края на 2005 г. резултатите от пробовземанията на питейна вода, неотговарящи на нормативните изисквания да се сведе до ниво, което кореспондира единствено с природни фактори, на които при съществуващите обстоятелства не може да се влияе.
- В края на 2007 г. да функционират четири ГПСОВ и да е започнало изграждането на още четири.
- Да се изгради канализационна мрежа на всички населени места с над 1000 жители до края на 2007 г.
- В началото на 2004 г. да започне реално да функционира механизъм за взаимодействие на населението и ВиК Смолян.



За постигането на всяка от горните цели ще се предприемат синхронизирани във времето мерки, които са обединени в 5 мерки – (програми) по една за всяка от подцелите.

<b>Подцел 3.3.</b>	<b>Канализация</b>
3.3.1. Мерки:	<p>3.3.1.1. Изграждане на пречиствателна станция за отпадни води в гр.Доспат и довършване на последния етап от довеждащия „Главен събирателен колектор“;</p> <p>3.3.1.2. Строителство на канализационна мрежа и модулна ПСОВ – Змеица;</p> <p>3.3.1.3. Строителство на канализационна мрежа и модулна ПСОВ – Барутин;</p> <p>3.3.1.4. Строителство на канализационна мрежи в селата:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Любча;</li><li>➤ Бръщен;</li><li>➤ Късак;</li><li>➤ Црънча;</li><li>➤ Чавдар;</li></ul>

#### **3.1.4. Приоритет 4. Икономически растеж**

ГЛАВНА ЦЕЛ: РАЗВИТИЕ НА ИКОНОМИКАТА

<b>Подцел 4.1.</b>	<b>Създаване на условия за по-добра работа на бизнеса в общината</b>
4.1.1. Мерки:	<p>4.1.1.1. Изграждане на общински бизнес център;</p> <p>4.1.1.2. Създаване на публично частни партньорство и инициативи за икономическо развитие</p> <p>4.1.1.3. Изграждане на административен капацитет за разработване на проекти и за усвояване на пред присъединителните и присъединителните фондове</p>



<b>Подцел 4.2.</b>	<b>Подобряване на бизнес инфраструктурата в общината</b>
4.2.1. Мерки:	<p>4.2.1.1. Подобряване на довеждащата инфраструктура по индустриалните зони:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Енергоспестяващи мерки във всички общински сгради и учреждения;</li><li>Възстановяване на вартолетна площадка;</li><li>Пътна инфраструктура;</li><li>Водоснабдяване и канализация;</li><li>Улично осветление;</li></ul> <p>4.2.1.2. Подобряване на транспортно – комуникационната структура по индустриални зони:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Транспортно обслужване</li><li>➤ Комуникационни връзки</li></ul>
<b>Подцел 4.3.</b>	<b>Разкриване на нови инвестиционни възможности в общината</b>
4.2.2. Мерки:	<p>Разкриване на инвестиционните възможности в областта на туризма:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане и развитие на ТИЦ като комплексни центрове за развитие на туризма;</li><li>➤ До изграждане на хотелска и квартирна база в града;</li><li>➤ Развитие на селския туризъм;</li><li>➤ Развитие на екологичен и други форми на туризъм;</li></ul>
4.3.2. Мерки:	<p>Затваряне на цикъла дърводобив – дървообработване:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на дърво преработващо предприятие;</li><li>➤ Изграждане на горски пътища във връзка със стопанисването на общинските гори;</li></ul>
4.3.3. Мерки:	<p>Затваряне на цикъла добив – обработка на диворастящи плодове и билки:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на стопанства за добив на диворастящи плодове и билки;</li><li>➤ Изграждане на предприятие за преработка на диворастящи плодове и билки;</li></ul>



4.3.4. Мерки:	Изграждане на малки водно и вятърно електрически централи
4.3.5. Мерки:	Изграждане на мощности за бутилиране на минерална вода
4.3.6. Мерки:	До изграждане и развитие на перспективни за общината производства: <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Разширяване на производство за асемблиране на играчки за шоколадови яйца и затваряне на цикъла;</li><li>➤ Текстилна промишленост;</li><li>➤ Шивашка промишленост;</li><li>➤ Производство на мебели и др.;</li></ul>
4.3.7. Мерки:	Изграждане на нови и доразвитие на сегашните мощности в строителството: <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Производство на бетони и бетонови изделия</li><li>➤ Звена за строителна механизация</li><li>➤ Разширение и модернизация на съществуващи мощности в строителството</li></ul>
4.3.8. Мерки:	Изграждането на занаятчийски комплекси в града и общината и производство на сувенири: <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на занаятчийски комплекси</li><li>➤ Производство на сувенири</li></ul>
4.3.9. Мерки:	Изграждане на нова и разширяване на съществуващата търговска инфраструктура: <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на търговски комплекс;</li><li>➤ Изграждане на покрит кооперативен пазар</li><li>➤ Разширение и модернизация на съществуващата търговска инфраструктура</li></ul>
4.3.10. Мерки:	Развитието на високопланинското животновъдство и преработката и производството на мляко и млечни продукти: <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Изграждане на овцевъдни ферми</li><li>➤ Изграждане на кравеферми с родопско говедо</li><li>➤ Изграждане на нови и реконструкция и модернизация на мощности в</li></ul>



	<b>млекопреработването</b>
4.3.11. Мерки:	Трансформиране на бивши военни бази и поделения в центрове за нови инвестиции

### 3.1.5. Приоритет 5. Жизнена среда

ГЛАВНА ЦЕЛ: ПОВИШАВАНЕ НА ЖИЗНЕНОТО РАВНИЩЕ

<b>Подцел 5.1.:</b>	<b>Разкриване на нови атрактивни работни места</b>
5.1.1. Мерки:	5.1.1.1. Създаване на клъстер „Туризм“ – разкриване на работни места от всички нива 5.1.1.2. Създаване на работни места в областта на високите технологии 5.1.1.3. Задържане на младите квалифицирани кадри – ликвидиране на трудовата миграция
<b>Подцел 5.2.:</b>	<b>Обучение, квалификация и преквалификация на местни кадри</b>
5.2.1. Мерки:	5.2.1.1. Съобразяване на образованието с потребностите на пазара на труда

### 3.1.6. Приоритет 6. Устройство на територията

ГЛАВНА ЦЕЛ:	УСТРОЙСТВЕНИ ПРЕДПОСТАВКИ ЗА РАЗВИТИЕ
<b>Подцел 6.1.:</b>	<b>Предпоставки за реализация на инвестиционни намерения</b>
6.1.1. Мерки:	6.1.1.1. Устройство на схема „Национални планински туристически центрове“ 6.1.1.2. ОУП и ПУП град Доспат 6.1.1.3. ПУП на яз. „Доспат“ 6.1.1.4. Обновяване на действащите ПУП на селищата с



	нови кадастрални карти и създаване на нови ПУП
<b>Подцел 6.2.:</b>	<b>Информационни технологии за устройство на територията</b>
6.2.1. Мерки:	6.2.1.1. Цифрови модели на град Доспат и вторичните общински центрове 6.2.1.2. Изграждане на Информационна система за устройство на територията 6.2.1.3. Комплексно, бързо и качествено обслужване на инвеститорите, населението и проектирането

### 3.1.8. Приоритет 7. Културно историческо наследство

ГЛАВНА ЦЕЛ:	ОПАЗВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА КУЛТУРНО ИСТОРИЧЕСКОТО НАСЛЕДСТВО
<b>Подцел 7.1.:</b>	<b>Инвестиционни намерения</b>
7.1.1. Мерки:	7.1.1.1. Туристически център с достъп на инвалиди; 7.1.1.2. Зона за почивка, релакс и туризъм с достъп на инвалиди в м. Събора; 7.1.1.3. Реновиране и модернизирание на Регионалната библиотека;

Визията и приоритетите на общината е резултат от консолидираните представи и желания на една общност за стандарта и качествата на средата, която тази общност изгражда, поддържа и обитава. Желанията на жителите е да имат висок жизнен стандарт, да обитават добре поддържана и устроена жизнена среда, да чувстват сигурност в живота си и този на децата си. Визията очертава крайният резултат на всички за развитието на общината.

Обективните стимули за такова развитие са:

- Изграден имидж на туристически център с възможности за развитие;
- Изграден имидж на индустриален полюс в района с възможности за развитие на високо технологични производства;



- Концентрация на административни, икономически, културни, търговски, транспортни функции;
- Средищно място и комуникационни-транспортен възел от висок ранг;
- Висока степен на изграденост на енергийната и съобщителна система;

Паралелно с това се отчитат и факторите задържащи развитието:

- Икономически спад, обхванал структуроопределящи производства;
- Недостатъчни връзки с новите европейски и световни полюси с концентрация на близки икономически дейности (туризъм и преработваща промишленост) и предприемачество;
- Липса на добре екипирани пространства, които да внесат нов импулс в развитието и обновяването на икономиката
- Преобладаващ дял на макро предприятия и еднолични фирми – неспособни да посрещнат предизвикателствата на съвременната конкуренция и стандарти;

Само след две години България ще стане част от Европейския пазар – на стоки и услуги. С това за голяма част от българският бизнес ще започнат истински проблеми. За да оцелеят в предстоящата тежка битка, мениджърите имат само едно спасение – инвестиции в материалните активи и оборудване, в човешките ресурси, в нови технологии, в качество, бързи реакции и коректност и основно в ОБЕДИНЕНИЕТО на усилия и ресурси.

Философията на предложената стратегия е „АГРЕСИВНА” и за нейната реализация са необходими:

- Изпреварващи стъпки в подготовката за сливане с европейските пазари – привлекателни полета за нови инвестиции, маркетингова, агресивна реклама (не кампания), информиран и



настроен местен бизнес, обединение, въвеждане на високи стандарти и технологии особено във водещия отрасъл- туризъм;

- Залагане на секторите на растеж и подкрепяне с всички възможни средства – позволени от закона, приемливи за обществото и подкрепено от него;
- Своевременна подготовка за максимално усвояване на средствата от структурните фондове, създаване на банка „стратегически проект” – по приложимите за общината приоритети

Основните приоритети на общината представляват един „двучлен”, съдържащ две неотделими сфери: Икономически растеж и Жизнена среда. Първата е двигател за развитието и генератор на благата от труда, а втората осмисля усилията на хората, реализирали тава развитие. Това изисква целите да се преследват успоредно и едновременно в двете сфери. Прилагането на такава стратегия предполага изграждането на жизнен икономически комплекс и достатъчно приходи за ре инвестиране в хората и жизнената им среда.