



ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-143

Смолян, 18.02 2011 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-211/11.02.2011г. са постъпили Решения №№ 479, 480 и 521, приети от Общински съвет – Неделино на заседание, проведено на 28.01.2011г. по Протокол № 45.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 479/28.01.2011г. съветът, на основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.35, ал.1 от Закона за общинската собственост и чл.60, ал.1 от Наредба №2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, в т.1 е дал съгласие да бъде извършена продажба чрез публичен търг с явно наддаване на поземлен имот №007106, представляващ земеделска земя с площ 425,00 кв. м., находящ се в землището на гр. Неделино, местност „Купова къба”, с данъчна оценка 968,30лв. и актуван с Акт за частна общинска собственост №848/30.11.2010г. В т.2 не е приел изготвената от експерт-оценител на имота, пазарната цена в размер на 383,00лв., а съгласно т.3 е определена данъчната оценка в размер на 968,30лв. за пазарна и първоначална тръжна цена за ПИ №007106, без ДДС. Съгласно т.4 Кметът на Община Неделино е упълномощен за осъществяване на всички действия, необходими за правилното и законосъобразното извършване на разпоредителната сделка.

Срещу цитираното решение с вх.№АК-01-03-05-203/09.02.2011г. е депозирана и жалба от _____ до Областен управител на област Смолян против Решение № 479/28.01.2011г. на Общински съвет – Неделино, с искане за отмяна на същото като незаконсъобразно.

С Решение № 480/28.01.2011г. съветът, на основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от ЗМСМА е приел лицата собственици на законно построени сгради, придобили право на строеж върху общинска земя – УПИ или поземлен имот в урбанизирана територия на Община Неделино, които са подали молби за придобиване на право на собственост върху общинска земя, чиято процедура приключи до 6 месеца от влизане на настоящото решение, да получат 30% отстъпка от определената пазарна цена, която не може да бъде по-ниска от данъчната оценка.

С Решение №521/28.01.2011г. общинският съвет, на основание чл.1, ал.2 от ЗМДТ е взел решение да бъдат намалени размерите на местния данък върху превозните средства в размер на 30%, като същия размер на данъка, определен с Наредба за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Неделино, приета от ОбС-Неделино, с Решение №192/30.01.2009г., не може да бъде по-малък от минималния размер, определен в чл.55 и следващите от ЗМДТ. В решението е указано посочената промяна да бъде отразена в Наредбата, приета с Решение № 192/30.01.2009г. на ОбС-Неделино.

Решения №№ 479, 480 и 521/28.01.2011г., на Общински съвет – Неделино са незаконсъобразни, поради следните съображения:

Видно от жалбата на _____ и приложената към нея срещу Решение № 479/28.01.2011г., за имотът, предмет на същото са налице образувани и висящи съдебни дела, които към настоящия момент не са приключили с влязъл в сила съдебен акт.

Поради това, цитираното решение е постановено в нарушение на чл.130, ал.2 от АПК, съгласно който никой друг орган няма право да приема за разглеждане дело, което вече се разглежда от съда.

С Решение № 480/28.01.2011г. е създадена привилегия в полза на определена категория купувачи, а именно на собствениците на законно построени сгради, придобили право на строеж върху общинска земя и подали молби за придобиване право на собственост върху общинска земя, чиято процедура приключи до 6 /шест/ месеца от влизане в сила на решението да получават 30% отстъпка от определената пазарна цена.

Съгласно чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, посочено като едно от правните основания на решението, а именно общинския съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства и ал.2 на чл.21 от ЗМСМА, предвиждаща, че в изпълнение на правомощията си по ал. 1 общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения.

Видно от така цитираните правни норми, същите регламентират общо правомощията на общинския съвет, без да уреждат възможността за отстъпка от 30% в полза на лицата по чл.35, ал.3 от ЗОС. С това е нарушено императивното изискване на чл.59, ал.2, т.4 от АПК, съгласно който административният акт трябва да съдържа фактически и правни основания за издаването му. Правно основание е налице тогава, когато в административния акт е указана правната норма, въз основа на която той се издава. Изискването за посочване на точното правно основание, отнасящо се за конкретния случай, което от своя страна да кореспондира с фактическото основание, е изискване за законосъобразност на административния акт, съгласно чл.59, ал.2, т.4 от АПК. Цитираната разпоредба има императивен характер и всяко отклонение от нея води до незаконосъобразност на акта.

Също така, с това решение се нарушава и чл.41, ал.2 от ЗОС /Изм. - ДВ, бр. 54 от 2008 г., в сила към датата на приемане на Решение № 480/28.01.2011г./, регламентиращ, че разпоредителните сделки с имоти и вещни права се извършват въз основа на пазарни оценки, определени по реда на чл. 22, ал. 3, които се одобряват от общинския съвет и не могат да бъдат по-ниски от данъчните.

Следва да се има предвид и нормата на чл.61, ал.6 от Наредба №2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, съгласно чл.8, ал.2 от ЗОС, която предвижда продажба на собствеността по предходните алинеи, а именно в полза на физически или юридически лица, собственици на законно построена сграда върху имот – частна общинска собственост, да се извършва по пазарна цена, изготвена от оценител на имоти, приета и одобрена от Общинския съвет.

Решение № 521/28.01.2011г. се отнася до намаляване размера на местния данък върху превозни средства в размер на 30%, определен с Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Неделино, като същия не може да бъде по-малък от минималния размер, определен в чл.55 и седващите от ЗМДТ.

Съгласно чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година. А видно от ал.4 не се допускат изменения в приетите от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци в течение на годината.

Предвид датата на приемане на решението – 28.01.2011г., същото се явява постановено в нарушение на императивните разпоредби на чл.1, ал.3 и ал.4 от ЗМДТ.

Също така, видно от протокола, воден на заседанието на съвета, същото е прието в т. Други от дневния ред, като липсват данни по чие предложение е прието това

решение, както и обсъдено ли е на заседание на съответните комисии към съвета. Нещо повече – по повод разискванията на посочената точка от дневния ред, кметът на общината е обяснил, че срокът за някои данъци е минал.

Предвид изложеното, Решение № 479/28.01.2011г. е прието в нарушение на чл.130, ал.2 от АПК, Решение № 480/28.01.2011г. в нарушение на материалния закон – чл.59, ал.2, т.4 от АПК, чл.41, ал.2 от ЗОС и чл.61, ал.6 от Наредба №2, а Решение № 521/28.01.2011г. – в нарушение на чл.1, ал.3 и ал.4 от ЗМДГ, поради което същите се явяват незаконосъобразни.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решения №№ 479, 480 и 521/28.01.2011г. на Общински съвет – Неделино може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същите на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решения №№ 479, 480 и 521/28.01.2011г., на Общински съвет – Неделино, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Неделино за изпълнение, а на Кмета на Община Неделино за сведение.

ИНЖ. СТЕФАН СТАЙКОВ
Областен управител

